

杜集区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

2026 年 2 月

淮北市杜集区人大常委会文件

杜人常〔2026〕21号

关于印发《杜集区第十一届人民代表大会第六次会议 关于杜集区国民经济和社会发展第十五个 五年规划纲要的决议》的通知

区人民政府：

2026年1月31日，杜集区第十一届人民代表大会第六次会议通过《关于杜集区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的决议》，请结合实际，抓好贯彻落实。

杜集区人民代表大会常务委员会

2026年2月9日



附件：

淮北市杜集区第十一届人民代表大会第六次会议 关于杜集区国民经济和社会发展第十五个 五年规划纲要的决议

(2026年1月30日区十一届人大六次会议主席团第四次会议通过)

杜集区第十一届人民代表大会第六次会议审查了区人民政府提出的《杜集区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，会议同意区第十一届人民代表大会第六次会议计划和预算审查委员会的审查结果报告，决定批准这个规划纲要。

会议认为，纲要全面贯彻党的二十届四中全会和区委八届十次全会精神，体现了区委关于制定全区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议要求，未来五年的发展思路清晰、目标设定积极稳妥、任务举措务实可行，符合我区发展实际，体现了高质量转型发展要求，回应了人民期待，是未来五年杜集经济社会发展的宏伟蓝图和全区人民共同奋斗的行动纲领。

会议号召，“十五五”时期全区上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神，坚定信心、迎难而上，以“人一之我百之、人十之我千之”

的劲头奋力往前赶，努力谱写杜集高质量发展新篇章！

序 言

“十五五”时期（2026—2030年）是基本实现社会主义现代化的关键时期，是杜集区深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神及习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记视察安徽重要讲话指示精神，夯实社会主义现代化发展基础的关键期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后重要地位。根据《中共杜集区委关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划建议》编制本纲要，主要阐明“十五五”时期的指导思想、发展战略、发展目标和重点任务，是未来五年杜集区经济社会发展的宏伟蓝图，是政府依法履行职责的重要依据，是全区人民共同的行动纲领。

目 录

第一章 发展基础·····	1
第二章 发展环境·····	9
第一节 发展机遇·····	9
第二节 面临挑战·····	11
第三章 总体思路与战略定位·····	13
第一节 指导思想·····	13
第二节 基本原则·····	13
第三节 主要目标·····	15
第四节 战略定位·····	19
第四章 构建现代产业体系，夯实转型发展硬支撑·····	21
第一节 优化提升传统产业·····	21
第二节 培育壮大新兴产业·····	25
第三节 谋划布局未来产业·····	30
第四节 提质增效现代服务业·····	32
第五章 培育新质生产力，开拓高质量发展新空间·····	38
第一节 提升原始创新能力·····	38
第二节 推动科技产业创新融合·····	40
第三节 一体化推进教育科技人才发展·····	42

第四节	深入推进数字杜集建设·····	43
第六章	实施扩大内需战略，构建高质量发展新格局·····	46
第一节	大力促进消费·····	46
第二节	扩大有效投资·····	49
第三节	完善流通体系·····	53
第七章	深化体制机制改革，畅通统一大市场循环·····	56
第一节	激发经营主体活力·····	56
第二节	深化重点领域改革·····	58
第三节	营造一流营商环境·····	59
第四节	完善要素市场化配置·····	61
第八章	加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴·····	63
第一节	提升农业生产质量效益·····	63
第二节	推进和美乡村建设·····	66
第三节	提高政策效能增加农民收入·····	67
第九章	主动融入国家战略，开创对外开放新局面·····	71
第一节	深度融入长三角一体化发展·····	71
第二节	推进省际毗邻区建设·····	74
第三节	提升开放型经济水平·····	77
第十章	推进新型城镇化，打造品质宜居新杜集·····	78
第一节	优化城镇发展布局·····	78
第二节	加快独立工矿区转型·····	80
第三节	提升新型城镇化水平·····	83

第十一章 繁荣社会主义文化，推进文旅产业发展·····86

第一节 弘扬文化核心价值·····86

第二节 优化文旅发展布局·····88

第三节 塑造文旅活动品牌·····90

第四节 完善文旅配套设施·····92

第十二章 强化民生保障，推进全面共同富裕·····97

第一节 促进高质量充分就业·····97

第二节 建设现代化教育体系·····98

第三节 加快健康杜集建设·····99

第四节 提升养老服务发展水平·····100

第五节 促进人口高质量发展·····100

第十三章 打造绿色转型示范区，共谱美丽低碳新篇章·····103

第一节 加大污染防治力度·····103

第二节 构建新型能源体系·····104

第三节 推广绿色生产生活方式·····105

第十四章 筑牢安全防线，夯实高质量发展根基·····107

第一节 深化公共安全治理·····107

第二节 完善社会治理体系·····108

第三节 加强重点领域安全能力建设·····109

第十五章 实施保障·····111

第一节 坚持党的全面领导·····111

第二节 深化法治杜集建设·····112

第三节	健全规划落实机制·····	114
第四节	强化要素精准保障·····	115

第一章 发展基础

“十四五”时期，面对煤炭资源枯竭、产业转型压力加大等多重挑战，全区上下高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻上级党委、政府决策部署，积极融入长三角一体化发展，坚持“工业强区”战略，踔厉奋发、顺势而为，在经济转型、科技创新、城乡建设、生态治理、民生保障等领域取得阶段性进展，为杜集区“十五五”时期高质量发展奠定了坚实基础。

综合实力显著增强。地区生产总值从2020年135.1亿元增加到2025年162亿元，增长20%。一般公共预算收入完成7.06亿元，比2020年增长34.48%。实现社会消费品零售总额85.4亿元，比2020年增长28%。南部东湖商圈日益成熟，西部经济开发区稳步扩展，中部科创新城谋篇起势，东部现代农业初具规模，北部新型功能区建设扎实推进，多点支撑、协同发力的发展格局逐步形成，杜集区域竞争力、地域美誉度显著提升。

产业升级步伐加快。农业基础更加稳固。完成耕地质量提升5.92万亩，建成优质专用小麦原料基地6.83万亩，粮食总产量稳定在8.75万吨。新增国家级水产健康养殖示范场2家、国家级示范合作社3家，建成省级长三角绿色农产品生产加工供应基地3个。石台镇获批“全国农业产业强镇”称号。工业主导作用更强。

以先进制造业为支撑的现代化产业体系加快构建，累计新增规上工业企业 91 家，巨杰、坤泰、天一等一批优质新兴产业项目落地投产。积极实施传统产业技术改造，技术改造投资五年连续增长达 8.8% 以上。新增国家级绿色工厂 4 家、国家级专精特新“小巨人”企业 4 家，增量均居全市首位。新四板挂牌企业 23 家。全区老工业基地改造、产业转型升级工作连续 2 年获省政府督查激励表彰。现代服务业提档升级。龙溪奥莱广场、格林豪泰酒店、吾悦“海上海”步行街开业运营，朔西湖景区、百莲百荷等文旅景点成为周边城市近郊游网红地。南山村获评全国乡村旅游重点村、中国美丽休闲乡村。新增淮矿大榭能源、淮海龙邦货运限上商贸企业 72 家，增量居全市首位，入选全省县域商业建设行动试点县（区）。电子商务产业园获批省级电子商务示范区。淮北零碳智慧物流产业园一期投入运营。

改革开放推向深入。“放管服”改革不断深化，市场信心稳步回升，企业开办时间压缩至 1 个工作日，土地节约集约利用综合改革深入推进，处置批而未供土地 3404 亩、闲置土地 1490 亩，盘活低效工业企业用地 6000 余亩，“亩均论英雄”改革扎实推进，466 家次规上企业完成亩均效益评价，全面推行“标准地”制度，朔里全域土地综合整治项目获国家首批试点。积极稳妥开展闲置宅基地和农房盘活利用工作。持续深化教师“无校籍”管理改革，在全市率先完成校长职级制改革，受到省委领导批示肯定。推进校长职级制、校（园）长竞聘制改革，优化片区学校布局，促进

师资均衡配置。全面深化集团化办学（园）改革，“中学教育联盟”扩优提质。扎实推进疾控和卫生监督职能改革，明确疾控和卫生监督职能职责。坚持把招商引资作为“头号工程”，成立产业招商专班，建立健全招引机制。制定加强人才工作具体举措，新增高技能人才 2187 人。

创新成果亮点纷呈。创新驱动发展战略深入实施，“人才贷”“科技贷”“园区贷”为科创企业有效解决融资难题，创新能力显著提升。合众机械、紫朔环境获批省级博士后科研工作站，天汇农业、林光钻探获批市级博士创新实践基地，安徽矿机获评“省级‘5G+工业互联网’十大创新应用”企业，国家火炬杜集高端矿山特色装备产业基地顺利通过验收，紫朔环境培育省级学科重点实验室，林光钻探获批博士后创新实践基地。科技创新势能更多转化为发展动能，新增省级企业技术中心 3 家，战略性新兴产业产值占规上工业总产值的比重达 16%。2025 年登记科技成果 128 个，签订产学研合作项目 26 个。2025 年全区企业研发经费投入 1.9 亿元，比 2020 年增长 24%。五年累计新增有效发明专利 230 件，其中高价值专利 102 件，合众机械获评“国家级知识产权示范企业”。新认定高新技术企业 27 家，获评省级新产品 39 个，位居全市前列。新增首版次软件 5 个、首台套设备 13 个，“三首”产品达 33 个。

城市品质不断提升。淮徐快速通道、兴国路、袁庄路、袁马路等 6 条省际联通道路实现通车，全市首条省际公交线路—淮北

至徐州 909 路开通运营。淮宿蚌城际铁路（杜集段）开工建设。杨河北路、青年路等城区主干道建成通车。改造老旧小区 32 个，新增停车泊位 3048 个，建设充电桩 865 组，建设绿地 8200 亩、口袋公园 7 个。时代天境、春月美庐等高品质商品住宅加快建设，东岳雅苑、双龙雅舍、绿景庭院等小区分配入住，方安路旧城改造全面完成，双龙雅舍小区获评全省 2023 年“美好家园”小区。完成雨污管网清淤、检测和测绘约 13 公里。段园省际毗邻地区新型功能区建设扎实推进。成立段园新型功能区发展服务中心，同徐州经济技术开发区签订合作共建协议、成立合资运营公司，功能区建设项目一期全面施工，色耐特、坤泰科技、张庄路、污水处理厂、供水服务一体化等重点项目有序推进。万茂产业园建成投入使用，入驻企业 18 家，投入生产 11 家。

生态环境持续改善。积极应对重污染天气，强化道路扬尘管控，空气优良天数比例连续五年达 64.3%以上。严格落实河湖长制，皖北群众喝上引调水，工程加快实施，河道水质稳定达标，林长制改革扎实推进，完成新造林 2233 亩。采煤沉陷区综合治理试点连续 7 年获国家政策支持。朔西湖环境治理（一期）建成开园，以市场主导投入为代表的采煤沉陷区治理 3.0 模式，受到省委省政府充分肯定，朔西湖成功创建省级幸福河湖。推进绿色低碳发展，装配式建筑、绿色建筑分别占新开工建筑面积比例达 100%和 45%。

乡村振兴绘就新图景。扛稳粮食安全政治责任，五年新增耕地 957.24 亩，生态修复耕地 1263.79 亩，建设高标准农田 3 万亩，

粮食生产实现连丰。科技强农、机械强农深入开展，小麦、玉米机收水平达 98% 以上。现代农业加快发展，新增 5 家省级龙头企业、2 家国家级生态农场。投资 3.2 亿元的高端绿色食品产业项目悦享客建成投产。建成省级和美乡村精品示范村 7 个、省市级中心村 23 个。农村人居环境不断提档升级，农村公路累计完成改造提升 187.9 公里。完成改厕 3536 户，荣获“全国村庄清洁行动先进县区”称号。全面完成二轮土地延包，合同签订完成率居全市第一。村集体经济收入均超 50 万元。脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

社会民生事业蓬勃发展。实施就业促进和创业杜集行动，率先在全市招引“三公里”就业圈运营主体，获省人社厅激励表彰。

“十四五”期间累计新增城镇就业 4.3 万人。改造提升农村敬老院 5 所，7 家养老中心建成使用，完成特殊困难老年人家庭适老化改造 526 户，困难重度残疾人家庭无障碍改造 1017 户，高岳街道任庄村荣获“全省示范性老年友好型社区”和“全国示范性老年友好型社区”双称号，矿山集街道双龙社区获得“全省示范性老年友好型社区”。完成农村义务教育阶段校舍维修改造学校 15 所，高岳、龙湖九年一贯制学校投入使用，新增公办幼儿园学位 1900 个、托位 1150 个，撤并规模较小学校 36 所，完成高中教育资源整合及布局调整，“配餐+延时+校车”综合配套服务扩面深化。区人民医院新院区建成启用，与高岳街道社区卫生服务中心一体化运营，整合乡镇卫生院 2 家，医疗资源布局进一步优化。矿山

集街道社区卫生服务中心获评省级“优质医养结合示范中心”。朔西湖、百莲百荷、双楼花海等旅游景区成为乡村闲游打卡地。平安杜集、法治建设水平不断提升，获评“全国信访工作示范县（区）”，石台派出所获批全国“枫桥式公安派出所”。矛盾纠纷排查化解成果显著，段园零距离调解工作室荣获“全国模范人民调解委员会”称号。同时，国防动员、双拥共建工作迈出新步伐，外事、民族宗教、慈善、保密、档案等工作实现新发展，工会、妇儿、青少年、老龄、残疾人等工作取得新进步。

杜集区“十四五”时期经济社会发展主要目标 完成情况表

序号	指标		“十四五” 目标			属性	完成情况	
			2020 年 完成	2025 年 目标	年均增长 (%)			
一、经济发展								
1	地区生产总值增长（%）		—1.5	——	7 以上	预期性	2	未完成
2	人均地区生产总值（元）		——	达到全市平均	——	预期性	——	未完成
3	制造业增加值占 GDP 比重（%）		30.9	37	——	预期性	13.1	未完成
4	固定资产投资增速（%）		10	——	10	预期性	—5	未完成
5	一般公共预算收入增长（%）		5.25	——	5	预期性	6.3	完成
6	社会消费品零售总额（亿元）		66.7	97.7	8	预期性	87.4 （年均增长 6）	未完成
7	进出口总额（万美元）		7970	10172	5	预期性	6200 （年均增长—5.4）	未完成
8	常住人口城镇化率（%）		81	82.5	——	预期性	省统计局不再反馈县区数据	
二、创新驱动								
9	研发经费投入增长（%）		1.2	——	> 10	预期性	19.3	完成
10	高新技术企业数（个）		27	60	——	预期性	78	完成
11	战略性新兴产业产值(%)		——	——	15	预期性	15.3	完成
12	每万人口发明专利拥有量（件）		4.2	9	——	预期性	12.7	完成
13	数 字 经 济 占比	数字经济增加值占 GDP 比重（%）	——	达到全市平均	——	预期性	统计数据缺失，无法评估	
		数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）						

三、绿色生态							
14	单位 GDP 能源消耗降低（%）	18	市下达目标	——	约束性	完成市下达目标	完成
15	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	完成	市下达目标	——	约束性	完成市下达目标	完成
16	空气质量优良天数比率（%）	75	市下达目标	——	约束性	完成市下达目标	完成
17	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	50	市下达目标	——	约束性	完成市下达目标	完成
18	森林覆盖率（%）	26.6	市下达目标	——	约束性	该项指标不再进行统计	
四、民生福祉							
19	城镇居民人均可支配收入增长（%）	35246	——	7 以上	预期性	5.6	未完成
20	农村居民人均可支配收入增长（%）	16075	——	8 以上	预期性	6.7	未完成
21	五年城镇新增就业数（万人）	0.85	4.3	——	预期性	4.3	完成
22	城镇登记失业率（%）	2.68	<4	——	预期性	该项指标不再进行统计	
23	基本养老保险参保人数（万人）	13	15	3	预期性	15.7（年均增长 3.7%）	完成
24	基本医疗保险参保人数（万人）	23.65	市下达目标	——	预期性	23	完成
25	每千人常住人口医疗机构床位数（张）	——	5.52	——	预期性	6.22	完成
26	每千名老人拥有的养老床位数（张）	——	46	——	预期性	46	完成
五、安全保障							
27	耕地保有量（公顷）	6830	7156	——	约束性	7500	完成
28	粮食总产量（万吨）	8.5	8.6	——	约束性	8.75	完成

注：城镇登记失业率（%）指标目前已不再统计，全国通用调查失业率，县区级不再调查统计；单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）、常住人口城镇化率、数字经济占比（%）三项指标因目前县区级政府无法统计，不能作为考核指标。

第二章 发展环境

“十五五”时期我国发展仍然处于重要战略机遇期，但内外环境发生深刻变化。世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，世界变乱交织、动荡加剧，单边主义、保护主义抬头，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出；有效需求不足，国内大循环存在卡点堵点；新旧动能转换任务艰巨；农业农村现代化相对滞后；就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项；人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题。国内外发展环境的变化既给杜集区的发展创造了良好条件也带来诸多挑战。

第一节 发展机遇

当前，国家大力推进新质生产力发展已成为经济转型的核心导向，这一战略部署为杜集区突破传统发展路径、实现高质量转型提供了重大机遇。杜集区重点布局高端装备制造、新材料等产

业，精准契合国家战略性新兴产业的培育方向，这既是国家重点扶持的“硬科技”赛道，也符合“卡脖子”技术攻关的国家需求，具备纳入国家级支持名录的潜力，一旦成功入选，杜集区将获得专项政策扶持、国家级创新平台对接、重大项目优先布局等多重红利。

国家区域协调发展战略的持续深化，为杜集区带来了政策叠加的独特优势。沪苏浙结对帮扶皖北与徐淮结对合作形成的“双轮驱动”格局，打破了区域发展壁垒，徐淮产业合作园区创新推出的“特许经营+联合开发”模式，为政策落地提供了高效载体。此外，国家对省际毗邻地区基础设施建设的高度重视，为杜集区完善“皖北门户”功能提供了关键支撑。作为皖北地区对接苏北、融入长三角的重要节点，杜集区的基础设施水平直接影响其区域辐射力与产业承载能力。国家层面的资金与政策支持，保障重大基础设施项目顺利推进，提升区域生态环境治理能力，满足产业发展与居民生活的环保需求。

安徽省将高端装备制造产业列为十大新兴产业之首，这一省级战略布局与杜集区构建的“3+N”产业体系形成了高度契合，为区域产业发展提供了强有力的政策支撑与发展方向指引。在省政府的政策支持下，有利于杜集区深度接入安徽省技术攻关平台体系，利用全省高校、科研院所、龙头企业的创新资源，助力杜集区企业突破技术壁垒，推动产业从“制造”向“智造”转型。

长三角地区作为我国经济最具活力、开放程度最高、创新能力最强的区域之一，其制造业梯度转移趋势为杜集区带来了承接产业外溢、实现跨越发展的重大机遇。杜集区凭借紧邻徐州、区位优势、产业基础扎实的优势，与徐州高端装备产业、上海新材料产业的外溢需求形成了精准匹配。徐州作为淮海经济区中心城市，高端装备制造产业集群效应显著，其零部件配套、产能扩张的需求可通过徐淮合作快速辐射至杜集区；长三角地区在新材料研发领域处于全国领先地位，其技术成果转化、中试生产等环节的外溢需求，可与杜集区的产业承载能力形成互补。同时，长三角地区政务服务“跨省通办”的常态化推进，为杜集区深度融入区域创新网络提供了便利条件。在此基础上，杜集区未来可进一步主动对接上海技术交易市场，吸纳先进技术成果并进行本地化转化，同时接入徐州研发平台，共享科研设备、人才资源，大幅提升区域创新转化效率。

第二节 面临挑战

从产业能级看，“集聚”到“集群”尚有断层。核心技术对外依存度成为突出短板，高端装备的核心部件、新材料的配方工艺多依赖发达地区技术转移，本地缺乏研发机构支撑，机器人等新兴产业处于空白。产业生态尚未成型，现有企业以单体项目为主，未形成“龙头+配套”的协作网络，产业集群的协同仅停留

在低端配套，价值链攀升乏力。传统产业拖累明显，部分机械加工企业仍处于产业链末梢，产能利用率不足，与新兴产业争夺土地、资金等要素。

从区域协同看，行政壁垒与竞争挤压并存。尽管政务服务“跨省通办”已实现，但税收分成、环境标准、要素市场等深层协调机制尚未健全，徐淮共建产业园的利益共享模式仍在探索中。同质化竞争加剧，皖北多县区均布局新能源、装备制造产业，萧县、宿州经开区等周边区域同样瞄准徐州产业外溢，杜集区面临“左右夹击”竞争态势。

从要素支撑看，人才与配套的双重短板。人才短缺成为发展瓶颈，高端技术人才依赖外地，本地缺乏留住人才的产业生态；公共服务配套滞后，教育医疗资源、人居品质与发达地区存在差距，影响了人才吸引力。营商环境仍有优化空间，政策落实精准性不足，供应链金融、知识产权保护等个性化服务滞后于企业需求。

当前和今后一个时期，要深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的发展环境带来的新矛盾新挑战，准确把握区情实际和发展阶段特征，把推动高质量发展作为首要任务。强化使命担当，提升目标定位，突出实干实效，不断开创现代化美好杜集建设新局面，在服务全国全省全市发展大局中展现更大作为。

第三章 总体思路与发展战略

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大及二十届**历次**全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，锚定安徽省“三地一区”战略定位与“七个强省”奋斗目标，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念。以推动高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，聚焦新质生产力培育、现代产业体系构建、生活水平提升等核心任务，统筹发展和安全，促进经济社会高质量发展，为杜集区现代化建设提供坚实支撑。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，严格落实党中央及省、市、区委决策部署。健全党领导经济社会发展的体制机制，通过党委总揽全局、协调各方的作用，压实各级责任闭环管理，明确任务分工与考核标准。同时，广泛凝

聚企业、群众、社会组织等全社会发展合力，确保杜集区转型发展始终沿着正确政治方向稳步推进，为各项战略落地提供根本政治保障。

——坚持人民至上。以保障和改善民生为根本出发点，聚焦群众急难愁盼问题精准发力。优化城乡资源配置、完善养老保险、医疗保险等体系、扩大优质医疗资源供给与养老服务覆盖范围，以全民共同富裕为目标，推动转型发展成果更多更公平惠及全体人民，不断提升群众获得感、幸福感、安全感，让民生改善与经济发展同频共振。

——坚持高质量发展。以新发展理念为引领，将发展新质生产力作为核心抓手构建现代化产业体系。延伸高端装备制造产业链，壮大新能源与新材料产业集群，推动传统产业向高端化、智能化、绿色化转型。通过坚持“先进制造+科技创新”双轮驱动，提升产业核心竞争力，推动杜集区经济实现质的有效提升和量的合理增长。

——坚持全面深化改革。围绕产业升级、要素配置、营商环境等关键领域，聚焦制约杜集区高质量发展的体制机制障碍，破除行政壁垒与市场梗阻，深入推进各项重点领域改革。主动对接长三角一体化等国家战略，扩大对外开放合作范围，持续释放改革红利，增强发展内生动力与社会活力，为转型发展注入持久动能。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府服务职能，推进法治经济、信用

经济建设，通过简化审批流程、优化监管模式等举措，打造市场化法治化营商环境。通过科学监管和市场秩序维护，强力激发市场主体活力，让各类要素自由流动，形成高效协同的发展格局。

——坚持统筹发展和安全。将安全发展贯穿规划实施各环节，健全风险防控长效机制。保障产业链供应链稳定，建立重点企业、关键环节监测预警体系；严守环境红线，确保污水处理、固废处置等环保项目达标运行；完善应急响应机制，保障民生服务有序供给；完善要素保障与领导包保督办制度，有效防范化解经济、社会、生态等各类风险，为杜集区转型发展筑牢安全稳定屏障。

第三节 主要目标

经济发展提质增效。全区经济保持稳健增长，全要素生产率显著提高。以高端装备制造为主导的特色产业集群加速壮大，重点企业全面实现数字化智能化升级。生产性服务业与生活性服务业协同发展，文旅融合与商贸物流水平显著提升。现代农业体系加快构建，实现一二三产深度融合。

科技创新赋能有力。全社会研发投入持续加大，培育建设一批高水平创新平台，引进和集聚高层次科技人才。围绕矿山装备等特色产业突破关键核心技术，技术交易活跃度提升。以园区为载体深化产学研合作，科技成果转化率进一步提高，高新技术产业占比稳步提升，全社会创新创造活力不断增强。

改革开放纵深推进。社会治理现代化水平显著提升，“放管服”改革取得新进展，市场主体数量稳步增长。营商环境评价保持前列，惠企政策有效落实，民营经济比重进一步提高。依托段园省际毗邻地区新型功能区深化区域协同，进出口规模持续扩大。

城镇建设提质扩面。城乡空间布局持续优化，以朔西湖片区为重点推动城市有序建设，基础路网与市政设施持续升级。城市更新行动深入实施，城乡公共服务一体化水平显著提升，城镇化质量显著增强。

民生福祉持续增进。高质量充分就业取得新进展，城乡居民收入稳步增长。教育发展更加优质均衡，基层医疗服务能力持续增强，社会保障参保率保持稳定。农村人居环境整治提升深入实施，基本公共服务均等化水平显著提高。

绿色发展成效显著。绿色生产生活方式加快形成，能耗和碳排放强度持续下降，碳达峰工作稳步推进。主要污染物排放总量不断减少，岱河、龙河等水体水质稳定向好，空气质量优良天数逐步提升，生态文明建设取得新成果。

安全屏障更加牢固。重点领域风险监测预警和处置能力全面提升，社会治安防控体系不断完善，安全生产形势持续稳定。基层社会治理现代化水平明显提高，网格化服务管理实现全覆盖，平安杜集创建活动深入开展，群众安全感满意度逐步增强。

杜集区“十五五”时期经济社会发展主要目标

序号	指 标	“十五五”目标			属性
		2025 年 完成	2030 年 目标	年均增长 (%)	
1	地区生产总值增长 (%)	5.5	—	6 以上	预期性
2	规模以上工业企业增加值增长 (%)	1	—	6	预期性
3	固定资产投资增长 (%)	—15	—	5	预期性
4	一般公共预算收入增长 (%)	2.5	—	4	预期性
5	社会消费品零售总额增长 (%)	3.7	—	5	预期性
6	进出口总额增长 (%)	42.9	—	5	预期性
二、创新驱动					
7	研发经费投入强度%	1.8	2.3	—	预期性
8	规上高技术产业增加值年均增速%	19.6	—	10 以上	预期性
9	科技型中小企业数 (个)	149	200	—	预期性
10	战略性新兴产业产值 (%)	12	—	15	预期性
11	每万人口高价值发明专利拥有量 (件)	6.25	8	—	预期性
三、民生福祉					
12	城镇居民人均可支配收入增长 (%)	5	—	5.3	预期性
13	农村居民人均可支配收入增长 (%)	5.2	—	6	预期性
14	城镇新增就业人数 (人)	4209	20000	—	预期性
15	个人卫生支出占卫生总费用比重 (%)	27	25	—	预期性

16	每千名人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.3	2.5	—	预期性
17	养老机构护理型床位占比%	71	>73	—	预期性
四、绿色生态					
18	单位 GDP 能源消耗降低（%）	完成市下达目标	完成市下达目标	完成市下达目标	约束性
19	城市细颗粒物（PM2.5）浓度（微克/立方米）	43	完成市下达目标	完成市下达目标	约束性
20	优良水体比例（%）	33	完成市下达目标	完成市下达目标	约束性
五、安全保障					
21	耕地保有量（公顷）	7156	完成市下达目标	—	约束性
22	粮食总产量（万吨）	8.8	9	—	约束性

第四节 发展战略

以杜集高质量转型发展为导向，牢牢把握新发展阶段特征，全面贯彻新发展理念，着力推动高端装备智造集聚发展、资源城市转型发展、省际毗邻地区新型功能区联动发展。谱写产业兴、生态美、百姓富的新阶段现代化美好杜集新篇章。

——推动高端装备智造集聚发展。紧扣“智能制造赋能产业升级”核心目标，以“智能化、高端化、绿色化”为主攻方向，推动杜集区制造业向价值链高端迈进。依托现有工业基础，重点突破智能装备核心零部件、智能生产线集成等关键领域。构建“智能制造园区+创新研发平台+人才实训基地”的全链条支撑体系，推动传统制造企业“设备换芯、生产换线、车间换型”，实现高端装备制造业集聚发展。

——推动资源枯竭城市转型发展。聚焦高端装备制造、新能源、新材料三大主导方向，构建“龙头引领+产业链配套+创新支撑”生态体系，推动产业从“资源依赖”向“创新驱动”转变；秉持“地矿联手”理念，以岱河、双龙等矿区为重点，实施环境改善、矿区改造、产业植入与商业嵌入，实现从“功能窠臼”向“活力空间”转变；完善政策扶持体系，深化体制机制改革，形成可复制、可推广的资源型城市转型经验，让发展成果惠及矿区群众。

——**推动省际毗邻地区新型功能区联动发展。**以打破壁垒、协同共赢为目标，创新省际合作体制机制，构建“规划共绘、资源共享、产业共兴、要素共通”的合作新模式。重点深化与徐州经开区等长三角先进园区的战略协作，推进园区共建、项目共招、人才共育，建立跨区域要素自由流动“绿色通道”，推动资金、技术、人才等高端要素高效配置，为区域协同发展提供强劲支撑。

第四章 构建现代产业体系，夯实转型发展硬支撑

锚定“工业强区、商贸活区、农业稳区”战略坐标，以产业转型破局、结构升级赋能，实现“单点突围”到“集群成势”，“规模竞速”到“质效领跑”双转变。到2030年，基本构筑起“传统产业筑基、新兴产业领航、未来产业探路、现代服务业固本”的四梁八柱，形成“结构更优、动能更强、质效更高”的现代化产业体系，为区域高质量发展提供产业支撑。

第一节 优化提升传统产业

传统产业是杜集区实体经济的“压舱石”。“十五五”期间，紧扣国家制造业升级导向，对标安徽省“以新型技术改造推动高端化智能化绿色化发展”要求，围绕优质化、智能化、绿色化、融合化“四化协同”，系统推动机械制造、水泥建材等传统产业迭代升级，破解“无煤”时代发展瓶颈，筑牢工业强区根基。

聚焦高端化升级。立足省级中小企业特色产业集群优势，以龙头企业为核心构建“龙头领航、梯队协同”的升级生态，依托其技术与市场资源带动上下游协同升级，巩固国家级特色产业基地地位，破解传统产业“散而弱”瓶颈；同时以技术创新为核心

驱动力，实施产业基础再造工程，联合科研机构搭建共性技术平台攻关关键技术，推动传统机械制造业向精密化、智能化转型，水泥建材企业开发特种水泥、新型墙体材料等高附加值产品；引导企业从产品供给向设计咨询、运维服务、成套解决方案等全链条服务延伸，推动产业跨界融合、开发高附加值产品，拓宽发展空间。实施“专精特新”培育工程，引导中小企业深耕细分赛道成长为单项冠军或“小巨人”企业，完善大中小企业协同机制，形成良性生态，全方位推动传统产业向价值链高端跃升。

加快智能化转型。抢抓新一轮大规模设备更新机遇，推进传统产业数字化转型。以杜集经济开发区为载体，建设省级以上智能工厂5个，推广工业机器人、智能传感等新技术应用，普及“智芯”“数脑”“云助理”等数字化工具。全面推进制造业数字化智能化转型，建设覆盖杜集经济开发区、段园新型功能区的工业互联网标识解析体系，支持龙头企业搭建企业级平台3个以上。实施“机器换人、数据联机”专项行动，推动规上企业数字化研发设计工具普及率突破90%，关键工序数控化率超过75%。开展中小企业数字化普惠服务，通过“数字专员入企诊断+软硬件服务包补贴”相结合方式，降低转型成本，力争“十五五”末规上工业企业数字化改造覆盖率达100%。

深化绿色化改造。持续深化绿色制造体系建设，扩大国家级“绿色工厂”示范效应，推动金岩高岭土、水泥建材等企业实施节能降碳技术改造，推广清洁生产工艺。落实“双碳”目标，开

展水泥、玻璃等行业超低排放改造和能源审计，推广余热发电、固废协同处置等绿色技术，建设园区级能源梯级利用系统。深化“亩均论英雄”改革，建立“用地—产出一能耗”综合评价机制，通过重组招商、租赁嫁接、协议置换等方式，加大闲置和低效用地处置力度。加大绿色工厂培育，打造一批绿色制造标志性企业。全区工业固体废弃物综合利用率保持在95%以上，实现传统产业“减量化、再利用、资源化”转型，助力碳达峰目标实现。

推进融合化发展。依托徐淮共建产业园及《徐淮产业合作园区产业发展规划（2024—2028年）》，推动传统产业与长三角先进制造业深度融合，精准承接徐州工程机械产业配套转移，构建“研发在徐州、制造在杜集”的跨区域协同体系。深化与中科院合肥物质研究院、中国矿业大学等高校院所的“飞地合作”，共建中试基地和产业技术研究院。促进装备制造与新能源、新材料产业跨界融合，开发新能源装备、环保型建材等融合产品，联动江淮创新中心推动技术成果转化。实施“三首”产品攻坚计划，建立“首台套、首版次、首批次”产品培育库，力争“十五五”期间突破20个。借助段园新型功能区“小管委会+大公司”机制优势，吸引长三角配套企业集聚，形成“整机引领、部件协同、服务增值”的融合型产业生态，以产业融合激发传统产业新动能，筑牢实体经济基本盘。

专栏 1 传统产业重点项目

机械制造业重点项目。依托长三角煤矿智能化装备研发生产基地，建设煤矿智能机器人、深井智能开采装备研发与生产基地，配套联合实验室、中试平台，形成核心装备+配套部件+增值服务产业集群。

水泥建材业重点项目。应用自动化控制系统、智能传感器、大数据分析等技术，实现生产全流程智能化控制；引进新型窑炉技术，配套余热回收系统，提升能源利用效率。

服装纺织业重点项目。建设“原料加工—纺纱织造—功能面料—服装成品”完整产业链，配套无水染色生产线、智能纺纱车间及“5G+工业互联网”工厂。

玻璃产业重点项目。扩大高端香薰瓶产能，新增半导体封装玻璃、医用玻璃器皿、Low-E 节能玻璃、光伏建筑一体化玻璃等高附加值产品生产线。

传统产业数字化与绿色化融合项目。搭建区域工业互联网平台，开展数字化专项诊断服务，推动规上制造业数字化转型全覆盖。实施一批数字化改造项目，建设省级智能工厂、绿色工厂，提升关键工序数控化率，推动“数实融合”与绿色制造深度发展。

第二节 培育壮大新兴产业

聚焦高端装备制造、新材料、新能源等战略性新兴产业，实施“招大引强+项目攻坚+平台支撑”行动。靶向招引链主企业与配套项目，补全高端装备核心部件、新材料功能化应用、新能源储能装备等链条；建立项目闭环推进机制，破解用地、资金难题，加速重点项目投产达效；建强产业园区与创新平台，推动产学研融合，打造转型发展新引擎，夯实区域经济高质量发展根基。

高端装备制造。依托“国家火炬杜集高端矿山装备特色产业基地”，以安徽矿机、中芬机械等龙头企业为支撑，深耕矿山机械，向节能环保设备、智能化工程机械等特色领域延伸。深度融合杜集区政府与淮海实业协同创新，聚焦煤矿智能机器人核心赛道，推动井下巡检、掘进等机器人产业化，同步延伸至智能运维、远程操控等服务型制造领域。支持蓝蓝科技（安徽）等机床生产企业开发机床核心部件及数控机床零组件技术，推动整机生产。放大合众机械等重点“小巨人”企业效应，推动环保输送装备向港口、新能源船舶等跨领域延伸。实施成套设备“大型化、智能化、绿色化”转型，培育省级首台套装备8—10项，积极承接长三角高端装备制造等产业转移，建成皖北领先、辐射淮海经济区的制造业基地。

新能源。加大对光伏、储能等领域的投资力度，引进一批具

有先进技术与规模实力的企业，建设一批重大新能源项目。推动现有企业扩大生产规模，提升产能，形成从原材料生产、设备制造到系统集成、应用服务的完整产业链，提高产业整体规模与市场竞争力。提升技术创新能力，支持企业建设研发中心，加强与国内外知名科研机构的合作，开展高效光伏电池技术、大容量储能技术、新能源汽车电池管理系统等新能源关键技术研发。布局光伏与锂电项目，加快引进光伏组件、储能电池等配套企业，形成“原材料—组件—应用”产业链。推广新能源应用场景。推进零碳园区建设，在工业、农业等领域推广分布式光伏应用。

新材料。从资源、市场、技术等多个角度对高岭土产业进行整合，形成精铸型壳材料、耐火材料和环保新材料三大板块，打造硅基新材料生产基地和环保新材料生产基地。加强与北京航空航天等研究中心合作，开发航空航天零部件，形成“高岭土—复合材料—零部件”全产业链体系。同时积极发展高端铝制品深加工、铝基复合材料产业，形成具有较强竞争力的新材料产业链条。以华企铝业、财发铝业为牵引，推动铝加工从建筑型材向新能源企业轻量化部件、高端包装材料转型，配套建设表面处理中心，积极发展高端铝制品深加工、铝基复合材料产业，形成具有较强竞争力的新材料产业链条。推动华企新材料、鑫业铝业等徐州转移项目投产，发展航空航天、高铁用高性能铝合金复合材料。支持瑞德磁电、超宇磁电等企业研发稀土永磁、纳米材料等高端产品，与新能源、电子信息产业形成协同，培育 3—5 家行业领军企业。

新能源汽车零部件。以坤泰车辆系统、色耐特轮毂等链主企业为牵引，构建“核心部件+跨界延伸+平台支撑”的产业生态。推动坤泰混动变速器项目扩产，深化与奇瑞汽车合作，延伸至800V高压电驱系统、电池连接系统等高端领域，适配固态电池、快充技术路线。支持色耐特依托轻量化技术，从汽车轮毂拓展至其他设备件。提速天一汽车零部件、兆驰供应链项目建设，完善线束、连接器等配套，联动徐州产业形成“链式互补”。依托科技企业孵化器，培育传感器外壳、激光雷达光学窗口等智能部件企业。建成皖北新能源汽车零部件集聚区与长三角跨领域配套优选地。

绿色食品。紧扣安徽省“建设农业强省、发展高端绿色食品产业”战略导向，以3个省级长三角绿色农产品生产供应基地、12家规上农产品加工企业为基础，着力构建现代化绿色食品精深加工体系。重点围绕蔬菜、水果等区域优势农产品，规划建设一批农产品精深加工基地，依托上海交通大学科研资源与试验示范基地技术优势，高标准打造段园精品葡萄基地和葡萄采摘园，开发葡萄果汁、果酒及文创产品，推进“三园一馆一中心”农旅融合项目。充分利用高岳现代农业产业园现有冷链仓储设施，积极引进速冻加工项目，显著提升葡萄、黄桃等特色水果加工转化率，提速润丰合作社黄桃深加工、悦享客药食同源饮品项目建设。坚持市场需求导向，实施“智改数转”专项行动，支持皓晟面粉、鑫城面粉等企业建设智能化生产线和数字化车间，向功能性面粉制品升级；以口子酒厂为龙头，延伸酿酒配套及文化体验产业链。

强化产学研协同创新，深化与安徽农业大学、上海交通大学等高校合作，共建专家工作站。全面推进品牌建设，持续加强“三品一标”认证，加强省级长三角绿色农产品生产加工供应基地建设，培育开发认证产品。到 2030 年，建成皖北绿色食品精深加工高地和长三角优质农产品供应基地。

专栏 2 新兴产业重点项目

高端装备制造产业。支持企业建设智能化生产线、数字化车间和智能工厂，引入工业互联网、大数据、人工智能等技术，实现生产过程的智能化。聚焦高端装备制造领域的关键核心技术需求，组织企业与高校、科研机构开展联合攻关。围绕现有龙头企业，加强产业链上下游配套企业的引进与培育。加大对高端零部件制造、专用材料生产等领域的招商力度，吸引一批优质配套企业落户杜集区，增强产业链整体竞争力。

新材料产业。从资源、市场、技术等多个角度对高岭土产业进行整合，形成精铸型壳材料、耐火材料和环保新材料三大板块，打造硅基新材料生产基地和环保新材料生产基地。同时积极发展高端铝制品深加工、铝基复合材料产业，形成具有较强竞争力的新材料产业链条。

新能源产业。加大对光伏、储能、新能源汽车等领域的投资力度，引进一批具有先进技术与规模实力的企业，建设一批重大新能源项目。推动现有企业扩大生产规模，提升产能，形成从原材料生产、设备制造到系统集成、应用服务的完整产业链，提高产业整体规模与市场竞争力。提升技术创新能力，支持企业建设研发中心，加强与国内外知名科研机构的合作，开展新能源关键技术研发，如高效光伏电池技术、大容量储能技术、新能源汽车电池管理系统等。

第三节 谋划布局未来产业

对照国家布局的未来产业方向及新技术新产品新场景大规模应用要求，结合杜集产业基础，重点布局低空经济、氢能应用、先进储能三大未来赛道。依托高端装备制造优势，联动徐工集团技术资源，发展低空作业无人机、小型通用航空配套装备，谋划建设低空经济试验基地，打造涵盖研发、生产、应用的特色产业链。探索氢能在矿山装备、物流运输中的场景应用，布局加氢基础设施和氢能装备制造项目，推动传统装备向清洁能源动力升级。聚焦新能源产业延伸，重点发展长时储能、固态电池等先进储能技术，依托金派克锂电池项目延伸产业链，培育未来产业先发优势。

专栏3 未来产业重点发展方向

机器人核心部件：高精度伺服电机、柔性执行器等关键部件，培育“部件研发—场景验证—批量供应”的本地化链条。

专用智能装备：针对轻量化轮毂的复合材料成型需求，研发智能成型辅助装备，推动前沿技术与传统制造场景深度融合，培育一批“专精特新”未来装备企业。

新型储能装备：开发适配厂房、园区的分布式电化学储能系统，氢能储运设备零部件。

专用无人驾驶装备：无人驾驶矿用转运车、园区物流无人车及零部件。

第四节 提质增效现代服务业

围绕构建优质高效服务业新体系，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，重点发展现代物流、科技服务、金融服务等领域，促进制造业服务化转型。提质发展文化旅游、商贸流通、健康养老等生活性服务业，推进数字化、品牌化建设。

现代物流业。以“盘活存量、培育增量、绿色转型”为主线，全面推进现代物流业高质量发展，着力构建以淮北零碳智慧物流产业园为载体的现代物流体系，盘活石台煤矿闲置土地、铁路专用线等存量资源，推动淮北零碳智慧物流产业园建设，拓展“钢材交易、集装箱作业、商贸服务、冷链仓储、物流信息服务”五大板块功能。依托杜集经济开发区产业基础，组建“物流业与制造业协同发展联盟”，整合全区装备制造、矿山机械等产业物流需求，为特色产业集群提供“仓储—运输—配送—供应链管理”一体化定制解决方案，推进智慧物流创新应用，支持园区企业与物流服务商运用物联网、大数据、人工智能技术优化仓储管理体系和运输调度系统，鼓励无人配送车、智能分拣设备在产业园区、社区配送等场景的规模化应用与模式创新；推动淮北零碳智慧物流产业园深度对接徐州淮海国际陆港，建立“园区—陆港—口岸”联动机制，助力本地产品拓展“一带一路”沿线国家市场。

科技服务业。紧密围绕杜集区矿山机械装备特色产业集群创新发展需求，构建覆盖创新全链条的科技服务体系。重点支持安徽矿机、金岩高岭土、合众机械等龙头企业联合清华大学、合肥工业大学、北京科技大学、中国矿业大学、淮北师范大学等高校院所，共建产业创新研究院、重点实验室创新平台，开展智能装备、新材料等关键技术研究。规划建设科技服务集聚区，引进培育研发设计、检验检测、技术转移等专业化科技服务机构。深化协同创新机制，设立科技创新引导基金，支持骨干企业与科研院所联合承担省级以上科技重大专项。支持开发区打造省级服务业集聚区，建设智能装备专业孵化器等创新创业载体，为科技型中小企业提供全方位孵化服务。到 2030 年，力争培育科技服务机构 5 家，建成功能完善、支撑有力的科技创新服务体系。

金融服务业。持续扩充金融支持广度，积极发掘辖区企业金融需求，鼓励地方金融组织提供金融支持，加强对中小微企业和“三农”领域的支持力度。聚焦科创型企业面临的融资难融资贵问题，进一步优化科技型企业融资准入门槛。支持杜集经济开发区、天昱工投的“管委会+公司”发展模式，注入总规模 20 亿元的产业引导基金，通过参股子基金、直接投资等方式，重点投向新兴产业和科技创新领域。建立上市后备企业资源库，重点培育科技型企业，推动企业在省股权托管交易中心挂牌融资。到 2030 年，力争新增上市挂牌企业 4 家。

信息服务业。依托杜集区跨境电商产业园，大力发展以数字经济为引领的信息服务业。重点培育一批本地电商平台和信息技术服务企业，支持园区与跨境电商平台合作，建设集报关、物流、结算等功能于一体的跨境电商综合服务平台。推动信息服务企业与区内制造业企业深度融合，支持企业开展智能制造转型，建设工业互联网平台。支持思苑科技等软件企业开发智慧物流、智慧矿山等特色软件产品，制定行业解决方案。

健康养老业。以发展现代康养产业为核心，依托朔西湖生态资源优势，构建“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合、生态为特色”的全链条康养服务体系，推动养老服务业从“基础保障型”向“品质康养型”升级。推进标准化养老服务中心配备康复护理等设施，同步联动朔西湖生态景区，打造“社区+景区”康养联动模式，定期组织老年人参与朔西湖环湖健步、生态观鸟、园艺疗愈等活动，将生态资源转化为康养服务优势；支持梧桐康养小镇等项目，打造集居住、医疗、康复、休闲于一体的复合型康养社区，实现“小镇康养+湖景休闲”无缝衔接。创新康养服务供给模式，吸引社会资本投资高端康养社区、研发适老化产品，积极培育康养龙头企业，推进康养产业多业态融合，建设湖畔老年健身广场、生态康养驿站，形成覆盖全场景、兼具生态特色与品质服务的现代康养产业生态，提升老年人生活品质与幸福感。

居民服务业。以“便民惠民、城乡统筹”为导向发展居民和家庭服务业，在城区打造“15分钟社区生活服务圈”升级版，整合便利店、快餐店等基础业态与健康监测站、嵌入式养老服务站等模块，推动综合服务中心建设。加快行业专业化，鼓励社会力量参与培训家政员，培育“杜集家政”品牌。支持“家庭服务+互联网”创新模式，推动家庭服务业数字化转型、品质化升级。形成“政府引导、社会参与、市场运作、多元共治”体系，提升居民生活便利度。

专栏 4 现代服务业重点项目

优化商业布局方面。着力打造“一核两带三圈”消费格局，推动区域商业品质与消费能级双提升。以吾悦广场为核心商圈，聚焦业态创新与品质提升，深度汇聚购物、餐饮、娱乐、休闲等基础业态，积极引入文化体验、亲子互动等新兴业态，培育首店经济、夜间经济、市集经济等消费新场景；升级“海上海”特色街区，争创省级特色商业街区，塑造区域商业新地标。加快推进淮北理工学院商业配套工程建设，完善校园周边商业生态，培育校地融合消费新场景。

丰富消费模式方面。针对汽车、家电、文旅等重点消费领域，精准投放消费券，建立“政府补贴+企业让利+平台联动”的多元激励机制，有效撬动市场消费需求；大力发展直播电商、即时零售等新业态，实现线上消费规模与影响力双增长；深化商文旅融合发展，依托东湖商圈的商业优势，联动朔西湖、梧桐谷、龙脊天路、百莲百荷等优质文旅资源，策划打造系列特色促销活动。推动文旅资源向消费动能转化，提升区域消费吸引力与美誉度。

打造消费服务载体方面。以数字技术为抓手，全面推进电商产业升级，打造“数字赋能”电商发展高地，助力消费扩容与乡村振兴。深化“一村一主播”项目建设，打造区级直播团队，打通物流堵点。建设农产品直播驿站，聚焦高岳果蔬、段园葡萄等本地特色农特产品，通过“直播+电商”模式拓宽销售渠道，推动农特产品线上销售，实现农产品从“田间”到“指尖”的高效转化。

内外联动发展方面。以优化外贸结构为核心，聚焦高附加值、高技术含量产品，重点扶持推动建联木业、卫家健康等龙头企业扩大产能、提升品质，培育外贸增长新引擎。力争通过政策扶持与资源倾斜，培育年出口超千万美元企业 5 家，推动区域外贸规模稳步增长。

第五章 培育新质生产力，开拓高质量发展新空间

紧密结合国家“十五五”发展规划的战略方向，以科技创新为核心动力，从原始创新、产业融合、人才培养、数字建设四大维度，系统布局未来五年杜集区新质生产力发展，推动区域经济高质量发展。

第一节 提升原始创新能力

聚焦区域产业发展的重大需求，通过高能级平台建设、重点领域技术突破、研发投入增强和协同创新机制构建，全面提升区域自主创新能力，为发展新质生产力注入源头活水。

建设高能级创新平台体系。围绕高端装备制造、新材料、新能源等区域主导产业，引进、培养一批高水平实验室、技术创新中心和新型研发机构。推动淮北矿山机电装备科技企业孵化器提质增效，支持其争创省级科技企业孵化器，并建设专业众创空间，为初创期科技企业提供全链条服务。积极推进与中科大、中国矿业大学、合肥工业大学等高校共建技术转移中心和省级重点实验室，促进高校科研成果在杜集区落地转化。到2030年，力争新建省级以上创新平台20个，新增市级技术创新中心30个，显著提

升区域知识生产和技术原创能力。

聚焦重点领域关键技术攻关。针对杜集区产业发展中的技术瓶颈，实施“揭榜挂帅”机制，鼓励企业提出技术需求，面向全国高校、科研院所张榜征集解决方案。在高端装备制造领域，重点突破智能矿山装备、高端液压元件等产品的核心技术；在新材料领域，着力开展高岭土深加工、新型建筑材料等研发与应用。建立“基础研究—技术开发—产业培育”全链条攻关机制，确保科研课题源自企业真实需求，科研成果快速转化为生产力。未来五年，力争在2—3个重点领域实现技术突破，形成一批具有自主知识产权的核心技术，为企业转型升级和区域产业发展提供持续技术支撑。

强化企业研发投入与政策引导。建立以企业为主体、市场为导向、产学研用紧密结合的技术创新体系。全面落实研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等政策，引导企业持续增加研发投入。设立杜集区科技创新专项资金，对承担国家和省市级科技计划项目的企业给予配套资金支持，对研发投入强度达到一定标准的企业给予后补助奖励。编制专项政策包，按科技企业“应享尽享”原则，每年提供稳定的财政支持。力争到2030年，全社会研发投入费用占GDP的比重达2.3%，企业创新能力显著提升。

深化产学研协同创新机制。推动企业与高校、科研院所建立常态化对接机制，定期组织产学研合作对接活动。针对杜集区重点产业领域，邀请浙江大学、南京大学、合肥工业大学等高校院所专家与企业面对面交流，促进科技创新资源向产业一线集聚。

建立区领导联系服务高层次人才制度，柔性引进高端人才，通过技术合作、项目入股、基地共建等方式，解决企业技术难题。未来五年，开展产学研合作项目 50 项以上，显著提升企业借助外部智力资源的能力和水平。

第二节 推动科技产业创新融合

杜集区将坚持以科技创新驱动产业升级，通过培育创新型企业梯队、推动产业链升级、促进科技成果转化和构建科技金融服务体系，打通从科技创新到产业创新的全链条，加速形成具有区域特色的现代化产业体系。

培育创新型企业梯队。建立“科技型中小企业—高新技术企业—专精特新企业—创新型领军企业”四级梯次培育体系。完善高新技术企业培育库，实施“一企一策”精准辅导，在研发投入、知识产权等方面为企业提供全方位服务。加大对中小企业创新的支持力度，确保科技型中小企业“应评尽评”，高新技术企业认定“达标尽报”。通过“服务换股权”等创新模式，为初创科技企业提供税务、法务、市场对接全链条服务，让团队专注研发。到 2030 年，力争高新技术企业总数突破 100 家，科技型中小企业超 200 家，新增专精特新企业 30 家以上，形成大中小企业协同发展的创新格局。

推动产业链转型升级。围绕杜集区高端装备制造、新材料、

新能源等优势产业，强化产业链协同创新，推动新兴产业企业之间的合作与交流。探索“链主引领、梯队协同”发展模式，支持安徽矿机等龙头企业发展，发挥其产业链引领作用，带动上下游企业协同创新。积极布局智能制造、新能源等战略性新兴产业，支持伊特纳新能源、三晟新材料等新兴企业扩大规模，形成新的经济增长点，打造1—2个特色产业集群，构建“整机研发—零部件生产—检测服务”全产业链条，提升产业整体竞争力。

促进科技成果高效转化。完善技术转移体系，加快建设段园科技企业孵化器，为科技成果转化提供载体支撑。建立产学研合作项目跟踪服务机制，对合作项目从立项到实施进行全程跟踪服务，确保合作成效。实施“需求牵引—实践赋能—成果反哺—人才成长”的成果转化模式，构建“企业出题—政府助题—高校解题”的协同创新机制。积极组织企业“走出去、引进来”，参加各类成果展、交流会，与高校、科研院所紧密合作，联合开展技术攻关、成果转化。未来五年，力争全区技术合同交易额增长20%以上，科技成果转化效率提升。

构建科技金融服务体系。以落实“人才贷”为抓手，帮助科技型企业解决融资问题。探索设立杜集区科技创新创业投资基金，重点支持种子期、初创期科技企业发展。支持金融机构创新科技金融产品，为企业研发创新提供资金支持。建立科技企业融资需求库，定期组织开展银企对接活动，推动创业投资、银行贷款、多层次资本市场等各类金融资源向科技企业集聚。

第三节 一体化推进教育科技人才发展

深刻把握教育、科技、人才的内在联系和协同规律，通过优化人才引育机制、深化产教融合和完善人才发展生态，构建教育科技人才一体化发展新格局，为杜集区创新发展提供坚实人才支撑和智力保障。

构建科技人才引育新机制。实施更加积极、开放、有效的人才政策，引进一批高层次科技人才团队，培养高技能人才。落实《杜集区领导联系服务高层次人才制度》，采取“一人一策”方式，为高层次人才提供个性化服务。充分发挥杜集籍人才信息库作用，开展“带企业访高校进院所”专项行动，通过企业出题、政府助题、高校解题，达成校企人才合作项目。聚焦“人工智能+”等未来产业，通过链接融通产业平台、高校、科研院所和企业，探索人才发展体制机制改革。力争引进或培养高层次人才团队10个，为杜集区创新发展提供坚实人才支撑。

深化产教融合协同育人。加强与南京理工大学、安徽理工大学、中国矿业大学等高校合作，共同构建产学研用紧密结合的人才培养体系。开展卓越工程师训练营活动，联合高校和企业连续举办专业技能人才培养项目，培育青年工程技术人才。推广“科技副总”模式，支持高校科研人员到企业兼职，开展技术创新和成果转化。到2030年，建成产教融合人才培养基地1个，培养产

业发展需求的高素质工程技术人员。

优化人才发展生态环境。完善人才服务保障体系，在住房安置、子女教育、医疗保障等方面为人才提供全方位支持。构建“党组织+企业+高校”联建机制和“研发—试验—应用”全链条平台，以人才为牵引打造特色产业新质生产力。建立“人才产业库、孵化空间库、项目资金库”三库联动机制，实现政策、空间、资金一体化保障，营造尊重知识、尊重人才、尊重创造的社会氛围。

第四节 深入推进数字杜集建设

紧跟国家数字化发展战略部署，通过完善数字基础设施、推动产业数字化转型升级、提升数字治理能力和提高全民数字素养，全面推进经济社会各领域数字化发展，打造宜居、韧性、智慧的现代化新杜集。

完善数字基础设施体系。围绕数字杜集建设需求，科学规划并系统布局新一代信息基础设施。加快推进 5G 网络和千兆光网建设，实现城区和重点乡镇全覆盖。适度超前布局物联网、工业互联网等新型基础设施，在开发区和重点企业部署边缘计算节点，提升数据采集、传输和处理能力。探索建立杜集区公共数据平台，整合政务、产业、社会等多维数据，为数字政府和数字经济发展提供基础支撑。到 2030 年，建成高速、移动、安全、泛在的新一代数字基础设施体系，数字化发展基础更加牢固。

推动产业数字化转型升级。以制造业数字化转型为主攻方向，分行业、分规模推动制造业企业实施数字化改造。在高端装备制造等优势领域，推动建设行业工业互联网平台，实现生产设备互联、数据互通和业务协同。开展“外地研发、本地转化”模式，推动杜集区传统产业数字化转型。鼓励企业利用云计算、大数据、人工智能等新技术，开展商业模式创新和服务化转型，发展个性化定制、网络化协同等新业态。未来五年，力争实现规上工业企业数字化改造全覆盖，培育 1—2 个省级工业互联网示范项目。

提升数字治理与服务能力。加快推进数字政府建设，推动政务数据共享和业务协同，提升政府治理效能。探索制定数据产业统计、数据企业分类等标准，形成覆盖全区数据企业的数据产业图谱。推动“互联网+政务服务”向基层延伸，实现更多服务事项“一网通办”“掌上办”。构建城市运行数字孪生平台，在城市规划、应急管理、交通治理等领域实现智慧化应用。建立杜集区统一公共服务 APP，整合政务、医疗、教育、社保等服务资源，为市民提供一站式数字生活服务。到 2030 年，基本建成纵向贯通、横向协同的数字治理体系，政府决策科学化、公共服务高效化水平显著提升。

专栏 5 科技创新重点项目

高能级创新平台建设项目。升级孵化器软硬件设施，建设专业众创空间，完善初创科技企业全链条服务体系，争创省级科技企业孵化器。建立“一总多区”创新资源配置模式，整合政务、产业、科研等多维创新资源，打造跨区域协同创新网络。

重点领域技术攻关项目。围绕智能矿山装备、高端液压元件等领域实施“揭榜挂帅”，联合高校院所攻关核心算法、高精度传感器等关键技术。开展高岭土深加工、新型建筑材料、生物基纤维等领域技术研发与应用，建立“基础研究—技术开发—产业培育”全链条攻关机制。聚焦人工智能+矿山装备、工业互联网+传统制造等方向，研发适配区域产业的数字化、智能化解决方案。

创新型企业培育项目。建设高新技术企业培育库，实施“一企一策”精准辅导，开展研发投入、知识产权申报等专项服务，推动科技型中小企业向高新技术企业、专精特新企业升级。支持安徽矿机、伊特纳新能源等企业扩大创新投入，建设企业技术中心，带动产业链上下游协同创新。

第六章 实施扩大内需战略，构建高质量发展新格局

牢牢把握扩大内需战略基点，把实施扩大内需战略与深化供给侧结构性改革有机结合起来，统筹打通生产、分配、流通、消费各环节，着力提升供给体系对国内需求的适配性和引领性。充分发挥创新在引领发展的核心作用，以高质量供给创造和引领新需求，推动经济发展实现量的合理增长和质的稳步提升。

第一节 大力促进消费

坚持扩大内需这个战略基点，顺应消费升级趋势，以供给侧结构性改革为主线，以场景创新、业态融合、环境优化为动力，为构建新发展格局提供坚实支撑。

优化消费空间布局。聚焦构建“一核两带三圈”多层次消费载体，推动商业形态迭代升级与空间布局协同优化，打造高品质消费集聚高地。做强“东湖商圈核心”，塑造区域消费引擎。推动吾悦广场、红星美凯龙等主力商业体开展硬件改造与业态升级，积极引入首店、旗舰店、概念店，培育体验式、定制化消费新场景；加快淮北理工学院商业配套建设，聚焦青年消费需求，布局

潮流零售、主题餐饮、沉浸式娱乐等业态，打造“校地融合”消费新地标；推进东湖商贸城南地块开发，引入高端酒店、绿色甲级写字楼，形成集商务办公、高端消费于一体的商务消费集群。

构建“东山文旅商融合带”。串联古梧桐存量资源、梧桐小朱庄战斗战地医院旧址等文旅节点，配套建设民俗文化展示馆、手工艺体验工坊、特色民宿及农家美食街区，开发红色研学、生态度假等主题消费线路；**升级“淮海东路美食文化带”**。推动碳锅、板面等本土小吃品牌化标准化发展，建设非遗美食展示体验区，引入现代餐饮业态，打造“食游购娱”一体化夜间经济特色街区，擦亮“皖北美食打卡地”名片。**完善“三个镇中心商业圈”**。以镇区为核心，建成集零售、餐饮、生活服务于一体的标准化商贸中心，推动大型商贸企业向农村延伸供应链，发展连锁经营与集中配送；持续推进高岳农贸市集等项目改造提升，优化城乡日常消费环境，构建城乡联动、全域覆盖的消费服务网络，全面提升居民消费便利度与获得感。

创新消费场景与模式。以场景创新与模式变革为驱动，拓展消费增长新空间。一是激发重点领域消费活力。精准实施汽车、家电等大宗商品消费促进政策，完善“政府引导、市场主导”的多元激励机制，有效释放内需潜力。二是加速数字技术与消费融合。大力发展直播电商、即时零售等新业态，推动“疆湖直播基地”等平台提质增效，支持传统商贸企业数字化转型，发展“线上引流+实体消费”融合模式。深化“一村一主播”等项目，拓

宽特色农产品上行渠道，助力乡村消费。同时，探索发展跨境电商，优化进口商品供给。三是繁荣夜间经济与特色商圈。系统规划布局，在吾悦广场、双龙市集等区域打造高品质夜间消费集聚区，丰富“夜食、夜购、夜娱”等多元业态，举办主题特色活动，提升夜间消费活力与品质。四是深化商文旅体产业融合。开发康养度假、户外运动、生态研学等消费产品，持续办好“皖美消费·乐享杜集”、段园葡萄采摘节等品牌活动，积极引入区域性体育赛事，打造消费新增长极，全面提升区域消费吸引力和综合竞争力。

培育壮大消费热点。推动大宗消费升级。稳定和扩大汽车消费，支持新能源汽车展厅在东湖商圈集聚发展，落实国家新能源汽车购置税优惠政策，完善充电桩等配套设施。鼓励家电、家居消费更新换代，持续开展“以旧换新”扩面行动，建立“政府补贴+企业让利+平台联动”的多元激励机制，畅通回收、利用循环链条。引导住房改善型消费，结合时代天境西苑、春月美庐西苑等高品质住宅项目建设，带动家装、家电、家居等连锁消费。发展绿色健康消费。倡导绿色低碳生活方式，鼓励商场建设“绿色商场”，推广绿色节能家电、环保建材和新能源汽车。扩大健康类消费供给。支持社会力量发展健康管理、康复护理、母婴照料、中医养生等服务。鼓励发展亲子体验、课外实践、老年康乐等“一老一小”服务消费。

打造放心消费环境。健全“日常检查+第三方排查+智能监控”的综合监管机制，对餐饮燃气、成品油等重点领域实施常态

化安全监管。建立“商户自查+部门抽查+群众监督”机制，畅通消费者投诉举报渠道。推行“商务政策计算器”等智能服务，实现补贴资金“秒批秒兑”，营造透明、高效、可预期的营商环境。强化消费者权益保护。完善消费者权益保护工作部门协作机制，推行线下购物无理由退货制度。加强消费维权宣传教育，提高消费者识假辨假和依法维权能力。建立消费投诉信息公示制度，倒逼经营者诚信守法经营，营造安全放心消费环境，让群众“敢消费、愿消费、乐消费”。

第二节 扩大有效投资

发挥投资对优化供给结构、畅通经济循环的关键作用，坚持“项目为王、实干为先”，聚焦经济社会发展的关键领域和薄弱环节，精准扩大有效投资。以重大项目为牵引，优化投资结构，提高投资效率。

加大招商引资力度。坚持将招商引资作为推动区域经济高质量发展的核心引擎，以战略性眼光和精准化策略推动引资与引智深度融合。创新招商机制，落实领导干部带头招商，深化与长三角等重点区域的产业协作，强化以商招商、资本招商、基金招商等多元化模式，瞄准高端装备制造、新能源、新材料等主导产业，精准引进一批科技含量高、创新动能强、绿色底色足的重大项目，确保“十五五”期间新签约及落地亿元以上项目在质量与数量上

实现双提升。聚焦国家宏观政策导向与资金投向，围绕独立工矿区转型、战略性新兴产业发展等领域，超前谋划、深度储备一批符合区域发展战略的优质项目，推动项目库动态优化与成熟转化，实现从“政策下来谋项目”到“谋好项目争政策”的战略转变。落实领导包保、定期调度与要素保障联动机制，全力推动落地项目加快进度，形成更多有效投资。

激发投资主体活力。发挥政府投资引导作用，优化政府投资方向和方式，重点投向市场不能有效配置资源的公共领域。积极申报国家、省、市各类专项资金和引导基金，用足用好中央预算内资金、超长期国债、地方政府专项债券等政策工具，优先保障纳入规划的重大项目建设。建立健全政府投资项目的全生命周期绩效管理，确保资金精准投放、高效使用。激活民间投资内生动力。坚决破除各种隐性壁垒，全面落实市场准入负面清单制度，坚持“非禁即入”。在基础设施、生态环保、社会事业等领域，推出一批吸引力强的项目，鼓励和吸引更多民间资本参与。创新投融资模式，盘活存量资产。建立“企业诉求快速响应”机制，保护投资者合法权益，稳定市场预期，增强企业家信心。深化政银企合作，常态化组织开展项目融资对接活动。鼓励金融机构创新信贷产品和服务，加大对制造业、科技创新、绿色发展的中长期贷款支持。支持符合条件的企业通过上市、发行债券等方式进行直接融资。

加大投资于人力度。秉持“投资于人”核心理念，依托产业转型基础与工业发展积淀，致力于将高端装备制造、新能源、新材料等主导产业发展成果切实转化为全区人民可感可及的民生福祉，构建“投资”与“人”双向赋能、协同发展的良好格局。在全周期服务体系构建上，于“起点”环节优先发展教育事业，优化基础教育资源布局，同时依托淮北师范大学、淮北理工学院深化产教融合，定向培养主导产业急需的技能型、创新型人才；在“关键处”聚焦健康杜集建设，支持与淮北市人民医院、淮北矿工总医院等医疗资源共享共用、扩容提质，让优质医疗服务触手可及。在人才生态打造上，大力实施高层次人才引育，围绕主导产业靶向引进高层次创新团队与青年人才。在投资布局中优先向民生领域与产业创新倾斜，既投入资金完善基础设施、提升群众生活品质，又引导社会资本参与产业创新项目，形成“人才支撑投资、投资滋养人才”的良性循环，推动从单一“投资于物”到全面“投资于人”的深刻升华，为区域转型发展注入持久动力。

专栏 6 投资领域重点项目

产业招商重点项目。聚焦煤矿智能装备等领域，引进科技含量高、产业链协同性强的亿元以上项目，建设研发生产一体化产业园区。瞄准铝基复合材料、高端铝加工制品等方向，引进上下游配套企业，打造完整产业链。重点引进储能设备研发生产等项目，依托区域产业基础建设新能源产业基地，推动绿色能源与制造业融合发展。

基础设施与公共领域投资项目。争取国家专项政策支持，推进矿区基础设施改造、生态环境修复、产业转型载体建设，改善矿区生产生活条件。实施主城区成片开发、老旧小区加装电梯及配套设施升级，同步推进“口袋公园”、绿道网络建设，提升人居环境品质。完善区域路网结构，推进重点乡镇与主城区快速通道建设，优化产业园区交通配套，提升物流运输效率。

民生与社会事业项目。新建、改扩建一批中小学及幼儿园，优化基础教育布局；深化与淮北师范大学、淮北理工学院等高校合作，建设产教融合实训基地。升级诊疗设备与信息化系统，完善基层医疗卫生服务网络，提升优质医疗服务可及性。建设人才公寓，为高层次人才提供一站式服务。

民间投资激励项目。推出城镇污水处理、固废资源化利用、矿山生态修复等项目，鼓励民间资本以特许经营、PPP 等模式参与建设运营。支持民间资本投资养老服务机构、社区便民服务中心、高端民办教育等领域，丰富公共服务供给。引导民间资本参与科技企业孵化器、创业园区建设，设立产业投资基金，支持初创型科技企业和专精特新企业发展。

第三节 完善流通体系

围绕构建“内畅外联、高效智能、安全绿色”的现代流通体系，以提升流通效率、降低物流成本为核心，着力优化网络布局、创新业态模式、强化基础支撑，为促进经济循环、服务民生保障提供坚实基础。

构建现代物流运行体系。充分发挥杜集区位于皖北、毗邻徐州的区位优势，积极融入长三角物流网络。高标准推进零碳智慧物流园二期建设、积极促进物流园铁路线接入淮北北站，强化其在区域内的货物集散、仓储中转、公铁联运功能。建设省际毗邻地区（段园）农产品冷链物流项目，打造服务徐淮、辐射周边的农产品冷链物流体系。畅通城乡流通网络。深入实施“县域商业建设行动”，补齐城乡流通设施短板。支持建设改造一批乡镇物流中心，持续推进“快递进村”工程，鼓励商贸、邮政、快递、供销等资源整合，发展共同配送，实现区级物流配送中心、乡镇配送节点、村级公共服务站点全覆盖，打通农产品进城“最初一公里”和工业品下乡“最后一公里”。

培育商贸流通新业态。加快大数据、物联网、人工智能等现代信息技术在物流领域的应用。支持零碳智慧物流园搭建智慧物流信息平台，实现车货智能匹配、仓配一体化管理和全程可视化追踪。鼓励传统仓储设施进行智能化改造，发展“云仓+共配”新业态。

引导商贸流通企业“上云用数赋智”，发展智慧商店、智慧街区，提升运营效率。推进逆向物流体系建设，完善再生资源回收网络，促进生产生活垃圾和废旧物资的循环利用。深化流通链融合发展。推动流通与制造业深度融合，围绕区内高端装备制造、新材料等产业集群，发展供应链集服务，为制造企业提供原材料供应、精益物流、供应链金融等一体化解决方案。推动流通与农业深度融合，依托高岳现代农业园的冷链设施，发展“生产基地+中央厨房+冷链配送”模式，提升农产品商品化处理和错峰销售能力。推动电商与物流协同发展，优化电商快递服务流程。

强化流通基础支撑。健全应急物流体系，建立覆盖全区、快速响应的应急物资中转调运站。加强物流等重点环节的安全监管，利用智慧商务安全平台等技术手段，实现对重点商品的全流程追溯和风险监控。加大流通领域龙头企业引进和培育力度，重点招引大型物流企业、知名电商平台在杜集设立区域总部或分拨中心。支持本地商贸物流企业通过兼并重组、联盟合作等方式做大做强，向供应链综合服务商转型。建立“三库培育”机制，新增一批限上物流企业。深化“放管服”改革，破除流通领域的制度性障碍，降低制度性交易成本。规范市场秩序，加强反垄断和反不正当竞争执法，营造公平竞争的市场环境。

专栏 7 扩内需促销费重点项目

现代物流基础设施项目。扩建物流园仓储、分拣设施，推进零碳物流园铁路线与淮北北站接驳，提升区域货物集散与中转效率。建设新型功能区标准化冷链仓储和检验检测平台，配套冷链运输车队，打造服务徐淮、辐射周边的农产品冷链物流基地。

流通业态创新项目。推动现有仓储设施升级，引入自动化分拣、智能货架、物联网监控等设备，发展“云仓+共配”新业态。培育智慧商店、智慧街区，支持商贸企业“上云用数赋智”，通过数字化改造提升运营效率与消费体验。

产流融合发展项目。围绕高端装备制造、新材料等产业集群，打造供应链服务平台，提供原材料采购、精益物流、供应链金融一体化解决方案。优化电商快递分拣、配送流程，建设电商直播基地与仓储前置仓，推动直播带货、短视频营销与物流配送高效衔接。

第七章 深化体制机制改革，畅通统一大市场循环

围绕制度创新与效能提升，通过激发各类市场主体内生动力、深化重点领域改革攻坚、营造一流营商环境、完善要素市场化配置四大战略举措，系统破除制约经济发展的体制机制障碍，构建起高效协同、充满活力的现代化治理体系，为全区经济社会发展注入强劲而持久的制度动能。

第一节 激发经营主体活力

经营主体是经济高质量发展的微观基础，是推动杜集区转型升级的核心力量。坚持“两个毫不动摇”，以构建多元化、梯队化、生态化的市场主体格局为目标，通过精准政策供给和制度创新，全面激发国有企业、民营企业、外资企业等各类经营主体的内生动力和创新活力，为区域经济发展注入源源不断的动能。

实施市场主体梯度培育计划。建立“个转企、小升规、规改股、股上市”全周期培育链条，形成大中小企业协同发展的良性格局。针对小微企业，设立个体工商户服务月，提供注册登记、税务咨询、融资对接一站式服务，降低创业成本。对于成长型企业，完善企业培育机制，力争培育“四上”企业家以上，其中规

上工业企业 100 家。对龙头企业，实施“一企一策”精准扶持，支持其通过并购重组、技术合作等方式提升产业链整合能力。实施企业家素质提升工程，组织企业家参加各类培训活动，提升企业管理人员的专业能力和战略视野。到 2030 年，力争全区市场主体总量突破 3.8 万户，形成以高新技术企业为引领、规上企业为支撑、小微企业为基础的主体结构。

赋能民营经济创新发展。围绕“支持工业项目建设”政策措施，着力提振制造业企业发展信心。建立民营企业直通车制度，区领导定期走访联系重点民营企业，现场办公解决企业发展难题。鼓励民营企业参与“揭榜挂帅”，支持其承担重大科技项目和关键技术攻关，提升在产业链分工中的地位。健全清理拖欠民营企业账款长效机制，确保民营企业公平参与市场竞争。强化融资支持，组织召开银企政担对接会，为企业融资打造平台。

深化国有企业市场化改革。以天汇集团、天昱工投为主体，深化国企改革，加快国有经济布局优化和结构调整。推动国有企业聚焦高端装备制造、园区开发、产业投资等主业，提升核心竞争力。鼓励国有企业通过混合所有制改革引入战略投资者，提高国有资本配置和运营效率。创新打造产业投资“杜集模式”，通过国有资本引导社会资本共同发展，在战略性新兴产业和关键产业链领域实现突破。建立以管资本为主的国资监管模式，完善国有资本投资运营公司的考核激励机制。

弘扬新时代企业家精神。营造尊重企业家、爱护企业家、支

持企业家的社会氛围，定期评选表彰优秀企业家，提升企业家的荣誉感和获得感。建立健全企业家参与涉企政策制定机制，在制定涉及企业重大权益的政策措施时，充分听取企业家意见建议。落实公平竞争审查制度，保障各类所有制企业平等使用生产要素、公平参与市场竞争。推动构建“亲”“清”政商关系，制定政商交往负面清单，为领导干部服务企业、与企业家正常交往提供明确指引。加强对企业家的法制教育和诚信引导，强化企业家社会责任意识，鼓励企业家参与公益慈善事业。建立创新创业容错机制，对新技术、新业态、新模式实施包容审慎监管，为企业家创新创造提供宽松环境。

第二节 深化重点领域改革

重点领域改革是破除体制机制障碍、激发区域发展动力的关键举措。坚持以市场化、法治化、国际化为方向，聚焦开发区管理体制、财税金融体制、要素配置机制等关键领域，勇于突破制度瓶颈，构建与高质量发展相适应的制度体系，为经济社会发展注入强劲动力。

推进开发区管理体制改革。深化“管委会+公司”改革，实现开发区管理机构与运营企业分离，提升专业化运营水平。推动开发区管委会聚焦经济管理、投资服务主责主业，剥离社会事务管理职能，实行“扁平化”管理和大部门制改革。强化东昱建投、

天昱工投等平台公司的市场化运营能力，通过股权投资、基金引导、园区开发等多种方式，创新打造产业投资“杜集模式”。完善开发区亩均效益评价体系，根据评价结果实施差别化的资源要素配置政策。加大低效闲置工业用地清理、盘活力度，为优质项目腾挪发展空间。继续实施工业项目“标准地”改革、“标准地”出让，确保项目“拿地即开工”。加快建设园区排涝、污水处理厂、雨污管网提升等基础设施工程，提升开发区承载能力和服务水平。

深化财税体制改革。构建可持续、高效率、透明化的现代财税体制，增强财政统筹调控能力。完善区镇财政事权和支出责任划分，调动基层政府发展经济积极性。强化预算绩效管理，建立“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有应用”的全过程绩效管理机制。优化财政资金投入方式，更多采取股权投资、基金引导、以奖代补等市场化扶持手段，提高财政资金使用效益。落实减税降费政策，健全涉企收费清单制度，切实减轻企业负担。加强政府债务管理，规范政府举债融资机制，稳妥化解隐性债务风险。

第三节 营造一流营商环境

深化“放管服”改革，推进政务服务标准化、规范化、便利化。全面推行“一窗受理、集成服务”，将企业开办、项目审批

等高频事项纳入综合窗口，实现“一次告知、一表申请、一套材料、一窗（端）办结”。深化“互联网+政务服务”，完善政务服务平台功能。推行“不见面审批”“邮寄送达”等服务模式，变“企业跑”为“政府跑”。建立政务服务评价机制，倒逼服务质量提升，让企业和群众办事更省心、更舒心、更放心。

强化法治保障，营造公平公正的法治环境。坚持以法治思维和法治方式优化营商环境，完善营商环境制度体系，制定《杜集区优化营商环境办法》，严格规范涉企执法行为，推行“双随机、一公开”监管和信用分级分类监管，实现“无事不扰、有事必管”。建立健全知识产权保护体系，加强商标、专利、商业秘密等知识产权保护，严厉打击侵权假冒行为，设立知识产权快速维权通道，缩短维权周期，降低维权成本。完善政企沟通机制，建立企业家参与涉企政策制定制度，对涉及企业切身利益的政策措施，充分听取企业家意见建议，保障企业的知情权、参与权、表达权和监督权。

优化人文环境，增强区域吸引力。以优质公共服务和良好人文氛围吸引企业和人才集聚。加强基础设施建设，完善交通、能源、水利、信息等基础设施网络，提升园区配套服务水平，建设标准化厂房、人才公寓、商业配套等设施，满足企业生产经营和员工生活需求。强化人才服务保障，建立人才引进、培养、使用、激励全链条机制，为人才提供全方位服务。营造亲商安商富商的浓厚氛围，定期开展企业家座谈会、政企对接会等活动，及时解

决企业生产经营中遇到的困难和问题，尊重企业家、关爱企业家、支持企业家，让企业家在杜集区投资放心、发展安心、生活舒心。

第四节 完善要素市场化配置

聚焦土地、资本、人才、技术、数据等关键要素领域，破除体制机制障碍，畅通要素流动渠道，构建价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平的要素市场制度，为发展新质生产力提供要素支撑。

健全土地要素市场化配置机制。落实国家“构建城乡统一的建设用地市场”要求，深化土地管理制度改革，优化土地供应结构，保障重点产业、重点项目用地需求，建立工业用地弹性出让制度。盘活存量建设用地，对闲置土地、低效用地进行清理整治，鼓励企业通过厂房改造、容积率提升等方式提高土地利用效率，建立城乡建设用地指标跨区域调剂机制，保障城镇化和产业发展用地需求，同时严格保护耕地，确保粮食安全。

深化劳动力要素市场化配置改革。建立健全城乡统一的劳动力市场，完善就业服务体系，搭建线上线下一体化就业服务平台，开展“春风行动”“就业援助月”等专项活动，为企业和劳动者提供精准对接服务。深化户籍制度改革，全面取消城镇落户限制，实行“零门槛”落户政策，促进农业转移人口市民化，保障进城落户农民在教育、医疗、养老等方面享有与城镇居民同等的权利。

加强技能人才培养，对接产业发展需求，建立校企合作、产教融合人才培养模式，对开展职业技能培训的企业和培训机构给予补贴，培养一批适应杜集区产业需要的技能型人才。

推进新型要素市场化配置改革。深化资本市场改革，支持企业上市融资，加强上市后备企业培育，建立梯度培育库，对入库企业给予精准辅导和政策支持。完善技术要素交易市场，搭建技术成果转化平台，鼓励企业、高校、科研院所开展产学研合作，对技术转移机构促成的科技成果转化项目，给予政策奖励。探索建立公共数据资源开放共享制度，推动政务数据在保障隐私和安全前提下的有序开放与开发利用，提升社会数据资源价值。参与淮北市数据交易平台建设，支持产业数据空间建设，在高端装备制造、新材料等重点行业，推动产业链上下游企业数据共享与业务协同。加强数据安全保护，建立数据分类分级保护制度，完善数据隐私保护和安全审查机制。

第八章 加快农业农村现代化，扎实推进乡村 全面振兴

以提升农业质量效益、建设和美乡村、促进农民增收为核心路径，打造富有杜集韵味的宜居宜业美丽乡村，同时，创新强农惠农政策，拓宽农民增收渠道，优化收入结构，多措并举，实现农业高质高效、农村和美宜居、农民富裕社会主义现代化农村新气象。

第一节 提升农业生产质量效益

坚持以保障区域粮食安全和重要农产品供给为底线，通过耕地保护与质量提升、科技装备支撑和产业融合拓展，全面提高农业质量效益和竞争力，夯实农业农村现代化发展的产业基础。

筑牢粮食安全防线。落实国家“十五五”时期保障粮食和重要农产品稳定安全供给要求，以杜集区石台万亩高标准农田建设经验为基础，实施全域高标准农田提质工程，“十五五”期间建设高标准农田 5.53 万亩，实现亩均产量稳步增长。严格落实耕地保护责任制，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，建立耕地保护补偿机制，对永久基本农田划定区域给予生态补偿。粮

食绿色生产基地达到 5 个，推广绿色高质高效技术模式，配套建设智能灌溉、绿色防控系统，粮食总产量稳定在 8.8 万吨以上。

推动农业产业升级。延续省级数字农业工厂培育成果，重点建设 3 个省级以上数字农业工厂、2 个国家级生态农场，推动主要农作物综合机械化率从 95.6% 提升至 96.7%。搭建产学研协同创新平台，与省内外农业高校合作开展 3 个以上关键技术攻关项目，聚焦葡萄、甜桃等特色作物优质品种培育和保鲜技术研发。壮大高端绿色食品产业集群，支持统御果蔬、悦享客等龙头企业扩大产能，推动农产品加工业产值年均增长 2% 以上。

增强持续发展能力。以品牌建设与服务升级为抓手，全方位优化农业产业生态。健全农产品品牌培育体系，围绕特色产业新增“三品一标”农产品 30 个、“准优”农产品 20 个、“皖美农产品”品牌 5 个，构建“一镇一品、多品共兴”矩阵。完善段园农业产业化园区、石台果蔬冷链物流园基础设施，搭建线上产销平台，畅通特色农产品上行通道。设立杜集区农业产业升级专项基金，重点扶持农业科技研发、龙头企业培育、品牌推广，引导社会资本投入段园葡萄深加工、石台高标准农田配套项目。在各镇（街道）设立农业技术服务站，提供技术指导、仓储物流、市场营销全链条服务。

专栏 8 农业发展重点项目

粮食产业。稳定总产，提高单产，优化品质，增加效益，推广优质专用品种，发展专用品牌粮食，促进粮食生产由量向质并重发展。支持粮食加工企业与家庭农场、种粮大户、农民合作社、粮食收储机构组建产业联合体，发展订单生产。

特色农业。重点打造设施蔬菜栽培种植特色产业。通过发展订单农业、推进农超对接、拓展网络销售等方式，实现产供销一体化。突出葡萄、甜桃等地方特色水果，瞄准高端水果市场，发展绿色优质产品，打造知名品牌。沿东山地带，打造万亩特色优质水果种植带。建设段园万亩葡萄，高岳、石台 5000 亩优质甜桃特色水果核心种植区。

农产品加工业。依托骨干企业，打造专用粮食品牌；培育一批年销售收入超亿元的大型农产品加工企业；鼓励和支持骨干企业发展高附加值的农产品精深加工业，实行标准化生产。推进农产品初级加工企业向原料生产基地布局，农产品精深加工企业向高岳农业产业化园区集中。

第二节 推进和美乡村建设

深入学习运用“千万工程”经验，以人居环境整治为基础，以基础设施提升为支撑，以治理效能优化为保障，分层分类推进宜居宜业和美乡村建设，打造具有淮北特色、杜集韵味的美丽乡村样板。计划到2030年，建成精品示范村16个、中心村38个。

加强基础设施建设。落实国家“十五五”时期“千村引领、万村升级”工程要求，以省级和美乡村中心村建设为基础，新建精品示范村9个、中心村16个，实现和美乡村建设全覆盖。升级农村基础设施，继续推进“四好农村路”建设；全面解决农村人口饮水安全问题；加强农村黑臭水体治理，增强农村生活污水治理能力。深化朔里全域土地综合整治成果，全区开展土地综合整治，盘活农村闲置建设用地，用于乡村产业发展和公共服务设施建设。

塑造乡村宜居风貌。持续开展“五清一改”村庄清洁行动，推行“积分制+村规民约”治理模式，常态化整治农村环境“脏乱差”问题。实施农房品质提升工程，加强农村危房改造。推进乡村绿化美化，深入乡村文化公园、微景观建设，进一步提升村庄绿化覆盖率。深化“乡村著名行动”，规范设置村牌、街路巷牌等地名标志，推广“智慧地名牌”，打造地名文化特色村，将南山村“全省最干净旅游乡村”经验在全区推广。完善乡村公共

服务，新建农村养老服务站 20 个、普惠托育点 30 个，实现村级综合服务中心全覆盖。

塑造和谐善治新风尚。坚持党建引领，深化自治、法治、德治相结合的乡村治理体系创新。全面推广“党群微家”“邻里议事会”等微治理模式，推广“积分制”“清单制”等有效治理方式，激发村民参与乡村事务的积极性。统筹推进文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭建设，树立更多道德模范、身边好人等先进典型，提高城乡精神文明建设水平。通过治理效能与文化内涵的双重提升，实现乡村既充满活力又和谐有序，让和美乡村形神兼备、内外兼修。

第三节 提高政策效能增加农民收入

杜集区将创新强农惠农富农政策体系，实施农民收入倍增计划，通过政策引导、产业带动和改革驱动，构建农民持续增收长效机制。力争到 2030 年农村居民人均可支配收入达到 2.8 万元，年均增长 5%以上，收入结构进一步优化，工资性收入和经营性收入占比稳步提升。

强化政策扶持，完善联农带农机制。落实国家“十五五”时期强农惠农政策要求，优化财政支农结构，提高农业农村投入。深化“万企兴万村”行动，推动农业龙头企业与行政村建立结对

帮扶机制，通过订单收购、入股分红等方式，带动农户增收。建立农业风险保障体系，扩大农业保险覆盖面。

培育新型农民，拓宽就业增收渠道。实施农民技能提升工程，每年开展种植技术、电商运营等培训，积极培育新型职业农民和乡土人才。支持返乡创业，对返乡农民工、高校毕业生创办农业企业的，给予创业担保贷款和税收减免。发展乡村服务业，培育农村电商、乡村旅游、养老托育等新业态人才，进一步提升农村第三产业从业人员比重。规范农村劳动力转移就业，搭建城乡统一的就业服务平台，帮助农村劳动力实现非农就业。

深化农村改革，激活增收内生动力。巩固二轮土地延包成果，完善土地流转服务体系，培育家庭农场 350 家、农民专业合作社 260 家，土地适度规模经营率提升至 70%。盘活农村集体“三资”，规范农村集体资产管理，支持村集体经济组织利用集体建设用地兴办企业、发展物业租赁等产业，实现村集体经济收入持续增长。深化农村金融改革，推广“农村承包地经营权抵押贷款”“集体经营性建设用地使用权抵押贷款”等产品，设立农业信贷担保基金，解决农业经营主体融资难、融资贵问题。建立农民收入监测机制，实行“一户一策”精准帮扶。

专栏9 和美乡村重点项目

构建乡村经济“新体系”。推动特色农业提质增效，依托高岳现代农业园冷链仓储设施，开发冻干水果、果酒等高附加值产品。实施“皖美农品”行动，打造绿色品牌，积极申报三角绿色农产品生产加工供应基地。推进“电商直播+特色农业”发展新模式，以“农村电商”带旺特色产业。推行“村集体+平台公司+农户”合作机制，整合闲置宅基地、厂房发展民宿、加工厂，增加村集体收入。

打造乡村发展“新梯队”。加大本土人才培育，开展“农民技能培训”，实施“鸿雁回归”工程，设立返乡创业基金，提供厂房租赁、税收等支持政策。支持专业人才下乡，完善“科技特派员”制度，选派农业、文旅、电商专业人才驻村服务，解决乡村发展技术难题。

打造乡村宜居“新环境”。综合推进农村人居环境整治，持续开展生活垃圾、生活污水治理工程。持续开展和美乡村升级打造，推进农村“四好农村路”建设，完善农村5G基站建设，搭建“数智乡村综合平台”。

焕发乡村文明“新气象”。传承皖北民俗文化，深化文明乡风建设，用好“家风家训”、主题公园、百姓汽车亭等，积极开展移风易俗系列活动，树新风易旧俗。办好农家书屋、公共文化空间，优化资源配置，创新乡村阅读新场景。开展“送戏下乡”“电影下乡”活动，丰富群众文化生活。

筑牢乡村治理“新根基”。加强基层党组织建设，选优配强村“两委”班子，培育“带头人”队伍。治理机制创新，推广“积分制”“清单制”治理模式，完善“一约四会”（村规民约、红白理事会、道德评议会、村民议事会和禁毒禁赌会）提升乡村治理水平。深化平安乡村建设，完善乡村视频监控系统，常态化开展扫黑除恶、矛盾调解等工作。

第九章 主动融入国家战略，开创对外开放新局面

紧跟区域发展全局，立足杜集区位优势，将杜集打造成为长三角一体化与淮海经济区协同发展战略的叠加交汇点和先行实践区。全方位融圈入群、高标准联通协作，高水平对外开放，主动破除行政壁垒与市场分割，推动产业协同互补、市场标准互认、要素自由流动，在服务国家开放大局中拓展杜集新空间、展现杜集新作为。

第一节 深度融入长三角一体化发展

强抓长三角一体化发展国家战略机遇，充分发挥杜集区位优势、产业基础和生态环境比较优势，以产业协同、要素共享、跨域对接为发力点，将杜集打造成为皖北融入长三角一体化的桥头堡和先行区。

强化产业错位协同互补。聚焦重点行业协作，对标长三角产业集群，找准杜集产业定位，大力发展高端装备制造、新材料、关键零部件等配套产业。聚焦龙头企业链式对接，支持坤泰变速器、色耐特轮毂等企业 with 长三角龙头企业建立紧密配套关系，嵌入其供应链体系，强化“点状配套”向“链式协同”转变。聚焦合作机制建

设，探索与上海临港、苏州工业园、徐州经开区等先进园区合作机制，推动园区共建、项目共招、利益共享。聚焦承接产业转移，积极争取在杜集设立长三角产业转移合作发展区，探索“飞地经济”模式，引入长三角地区的资本、管理标准和项目资源。

促进创新要素共育共享。融入长三角科技创新共同体，借力长三角丰富的高校、科研院所和创新人才资源，破解自身创新瓶颈，鼓励联合共建高端装备协同研发中心、新材料实验室等新型研发机构。开展“创新飞地”建设，支持区内企业赴长三角设立研发中心，实现研发在沪苏浙、转化在杜集。启动创新人才“引一育一用一留”工程，建立干部和企业家常态化赴长三角挂职锻炼、学习交流机制，鼓励高端人才为杜集提供技术咨询、项目攻关等服务。

推进设施互联服务对接。全面打通与长三角核心区域的物理通道，全力保障并服务好淮北—蚌埠高铁等重大区域性交通设施建设，压缩杜集与长三角城市通勤时间。启动科教文医旅全方位对接行动，支持区人民医院与长三角知名医院组建医联体或专科联盟，开展远程医疗、专家坐诊、人才培养等合作，提升区域医疗服务水平，努力满足患者的就医需求。深化中小学校与长三角优质资源建立结对关系，开展师资培训、课程共建和学生交流。依托淮北理工学院，加强与长三角高校的合作办学。共同挖掘区域文化资源，联合开发跨域文旅线路，推动杜集朔西湖、南山景区等纳入长三角旅游年票、一卡通范围，吸引长三角客源。

专栏 10 基础设施类重点项目

交通路网方面，加快实施杨河南路、青年东路（东延）、开创路（S501）等项目 12 个，围绕城市主干道延伸、次支路网加密工程，切实打通断头路、拓宽瓶颈路。

地下管网方面，实施杜集区污水管网更新改造、段园镇污水管网连通工程、雨污分流管网改造等项目 8 个，切实解决“跑冒滴漏”“雨季内涝”等问题，提升雨水排放效率，减少内涝及污水直排对生态的影响。

水利设施方面，推进闸河（杜集段）治理工程、新汴河上游区域排涝、国家级幸福湖杜集区朔西湖建设工程等项目 7 个，通过龙岱河治理、防洪排涝工程升级，有效提升区域抵御洪涝灾害的能力，减少汛期内涝对居民生活的影响。

第二节 推进省际毗邻区建设

“十五五”是杜集区从“协同起步”向“深度融合”跨越的战略窗口期。杜集应立足段园新型功能区位优势，聚焦通勤圈、产业圈、配置圈、生活圈和生态圈等核心任务，推动功能区从“地理邻近”向“发展融合”跨越，争创成为全省样板。

构建高效便捷通勤圈。聚焦区域协同发展，将跨域基础设施对接作为提升新型功能区承载能力的关键抓手，全力推进与徐州的深度融合。在交通互联互通上，重点推进汉马西路、牛眠路等道路建设，积极争取徐州轨道交通S4号线纳入国家建设发展规划，同步启动站点周边土地规划控制工作，统筹布局配套功能；加密徐州—淮北城际公交线路，优化线路设计以覆盖两地中心商圈、交通与重点产业园区。在基础设施等高对接方面，同步推进电力、燃气、供水、污水处理等市政设施建设，完善管网布局，提升设施保障的稳定性与高效性。

共建相互协作产业圈。以杜集—铜山省际毗邻地区新型功能区建设为核心，依托徐州产业辐射优势，全力构建产业协同发展新格局。在产业细分领域，围绕徐工集团等龙头企业，深度对接徐州智能制造装备产业集群，重点发展矿山智能装备、工程机械零部件、智能物流设备方向；推进坤泰增程变速器、色耐特汽车轮毂、博汇世通等项目量产达效，打造高端汽车零部件制造基

地；依托“段园葡萄”特色农产品品牌，发展高端绿色食品加工，对接徐州大型商超与电商平台，打造长三角绿色食品供应基地。做大做强徐淮产业合作园区，推进园区升级并强化安徽徐淮建设发展有限责任公司实体化运作；在高端装备制造+新材料+新能源+电子信息“3+1”产业领域组建特色产业联盟。力争招引徐州企业30家以上，形成完善的产业链协同发展格局，为区域转型发展注入强劲动能。

打造同城共享生活圈。持续开展淮海绿地21城实验学校与徐州优质学校的合作，推动教师互派、教研互动。深化与徐州市医疗机构合作，利用徐州医疗资源优势，不断提升杜集区辖区内医疗机构水平。实现养老机构跨区域合作。持续举办两省三地葡萄文化节等品牌活动，联合推出跨区域“一程多站”式精品旅游线路和文旅产品，打造长三角一体化区域文化旅游品牌。全面推进实现教育、医疗、文旅等优质公共资源共建共享。

筑牢联防联控生态圈。强化与徐州铜山区、萧县等周边地区沟通协作，明确联防联控职责与流程，完善突发环境事件应急处置机制，形成“信息共享、联合排查、协同处置”治理格局；聚焦三龙支河开展常态化跨界水体排查、水质监测，推进截流治污与污水溯源，同步联合开展大气污染排查、建筑垃圾联防联控及跨区域联合治超行动，强化排污企业监管，及时处理环境投诉问题；积极争取生态修复、人居环境整治等领域政策资金与金融扶持，全面推动区域生态环境质量提档升级。

专栏 11 省际毗邻区建设区重点项目

产业协同发展。持续推进新型功能区（一期）建设，规划建设徐淮产业合作园，省际毗邻地区（段园）农产品冷链物流，重点承接汽车零部件、精密模具等配套项目，培育壮大坤泰增程变速器、色耐特轮毂、博汇机械等重点企业。

打造互联互通。推进与徐州的交通无缝衔接，谋划 G311（段园段）改造提升工程、汉西西路东段等项目，形成“内畅外联”的路网体系。联合建设跨区域生态联防联治体系，重点推进闸河、三龙支河等跨界河道综合治理。

提升片区承载。以基础设施提质升级为重点，系统推进段园片区功能完善，谋划段园镇水系连通及排涝工程、污水处理、供水管网等项目。

第三节 提升开放型经济水平

优化外贸主体培育。壮大市场主体，实施外贸企业“破零倍增”行动，建立重点外贸企业培育库，对首次开展进出口业务的企业给予政策扶持；支持存量企业扩大出口规模，鼓励企业通过兼并重组、股权合作等方式做大做强；精准引进外贸型项目和外资企业，提升外向型经济比重。培育龙头企业，重点扶持骨干外贸企业，支持其开展技术创新、品牌建设和市场拓展，培育行业领军企业。

升级外贸产品结构。推动产品高端化，引导企业加大研发投入，参与标准制定，提升产品技术含量和附加值；持续扩大外贸“新三样”出口规模，支持企业开展绿色认证，发展绿色贸易。强化品牌建设，实施出口品牌培育计划，建立品牌孵化机制，支持企业注册境外商标、申报国际认证，培育一批具有影响力的“杜集制造”品牌。

拓展国际市场布局。深化传统市场，巩固欧美、日韩等传统市场，组织企业参加境外重点展会，优化市场渠道；深耕 RCEP 成员国市场，利用关税减免、规则对接等优势，扩大农产品、机械装备等产品出口。开拓新兴市场，重点拓展“一带一路”沿线国家和非洲、南美洲等新兴市场，组织企业参加“徽动全球”万企百团出海行动。

第十章 推进新型城镇化,打造品质宜居新杜集

第一节 优化城镇发展布局

明确各镇（街道）差异化功能定位，推动城乡要素双向流动，构建“一核引领、多极支撑、全域协同”的城镇空间体系，推动人口、产业、要素向优势区域集聚，实现城镇高质量发展。

强化朔西湖片区核心功能。聚焦“政务服务+科技创新+城市功能”三位一体，打造杜集区高质量发展“智慧中枢”。以朔西湖生态景观为依托，谋划建设集“智能化、集约化”于一体的行政服务中心，搭建全域覆盖的智慧政务服务系统；建设杜集区科创中心，吸引高校科研力量、科技型中小企业入驻；同步配套建设九年一贯制学校、高品质住宅小区、科创主题商业街区、生态休闲娱乐设施，打造“工作+生活+休闲”的创新社区。推动科创中心科研成果与区内企业精准对接，完善“引才、育才、留才”保障体系，吸引高端人才定居就业，实现“科研创新—产业转化—城市提质”的良性循环。

打造特色鲜明城镇增长极。立足各镇、街道资源禀赋，实施“一镇一特”发展战略，培育段园、朔里、石台等特色增长极，形成与核心区互补发展的格局。

高岳街道：商贸服务、农产品加工集聚地。依托中心城区辐射优势，聚焦产城功能深度融合。以完善基础设施为支撑，联动杜集经济开发区构建“产业集聚+生活服务”新格局，重点发展商贸物流、现代农业、农产品加工、科技服务业，打造区域人口集聚、产业兴旺的增长极。

矿山集街道：电子信息、生态文旅集中区。大力发展电子信息业，深挖南山汉文化、百莲百荷生态资源，深化“农文体旅”融合路径。升级南山体育公园、研学基地等载体，推动特色种植、民宿经营等业态发展。

朔里镇：智能制造、新材料增长极。锚定新能源、新材料主导方向，依托金岩高新、伊特纳等企业筑牢产业根基。推进高岭土产业链延伸与朔西湖生态价值转化，深化“链长制”招商，加速光伏组件、高端装备等项目落地，打造绿色低碳的工业增长引擎。

石台镇：现代农业、现代物流重要承载区。依托东山农业资源与高标准农田建设，发展优质果粮、特色种养产业。联动口子产业园、梧桐谷等资源推进三产融合，培育农产品加工龙头企业与乡村旅游品牌，构建“生产+加工+文旅”的现代农业体系，激活乡村振兴内生动力。大力发展现代物流业，增强物流中枢功能。

段园镇：跨省协同桥头堡，飞地经济试验区。深化徐淮产业园区共建。依托淮徐快速通道、萧徐快速通道等交通优势，聚焦

智能装备、新能源、电子信息等产业，优化服务机制，力争规上工业持续高速增长，打造省际毗邻地区协同发展标杆。

“全域协同”实现城乡融合高质量发展。以城乡要素双向流动为核心，推进基础设施一体化、公共服务均等化，构建城乡融合发展新格局。实施“四好农村路”提质工程，推进城乡供水一体化。深化集团化办学，推动优质资源共享，实现义务教育优质均衡发展。提升基层医疗机构软硬件水平，推进乡镇卫生院标准化改造，实现与上级医疗机构信息系统互联互通，检查检验结果互认。完成2家以上乡镇卫生院达到优质服务基层行业推荐标准。建立城乡养老服务网络。促进城乡要素双向流动。盘活农村闲置宅基地与农房，促进农村劳动力向非农产业转移。

第二节 加快独立工矿区转型

以采煤沉陷区综合治理为契机，坚持“一矿一策、分类施策”，持续推动工矿区从“资源依赖”向“创新驱动”转变，实现生态、经济与社会效益有机统一。

实施生态系统修复工程。坚持问题导向、系统观念，强化治理责任，完善政策体系，建立长效推进机制，持续推进岱河煤矿、朔里煤矿、石台煤矿等采煤沉陷区生态修复与综合治理，加快朔西湖二期、百莲百合三期等项目建设进度。

培育工矿区接续替代产业。盘活工矿闲置资源，搭建产业载体。进行标准化厂房、物流园区、科技创新园区或商业综合体等开发建设，通过多种经营方式实现收益。深度开发井下伴生高岭土资源，支持金岩高岭土公司延伸产业链，启动零碳智慧物流产业园二期项目建设，打通铁路专用线北向接口，集聚形成区域内钢材“加工、存储、运输”中转集散地。

提升工矿区民生服务保障水平。聚焦工矿区居民急难愁盼问题，补齐民生短板，推进工矿区基础设施更新，完善矿区功能配套，提升居住品质。建设幼儿园、社区服务中心等设施，完善公共服务。健全社会保障体系，开展就业帮扶行动，改善群众生活质量。

专栏 12 独立工矿区重点项目

加快独立工矿区转型发展。加大与淮矿等省属企业合作力度，用好岱河、朱庄、双龙等工矿基础设施，加强矿区接续替代产业平台建设。针对独立工矿区不同特点和问题，采取“一矿一策”方式改善矿区生活条件，统筹推进生态修复与环境整治，实现产业转型与城镇建设良性互动。

提升独立工矿区韧性水平。积极开展城市更新，加快燃气、供排水等地下管网更新改造。扎实推进海绵城市建设，统筹实施城乡排涝工程，提升矿区韧性。

第三节 提升新型城镇化水平

立足杜集区“资源枯竭转型期、爬坡过坎关键期、动能转换上升期”的阶段性特征，以高质量发展为首要任务，推动城市更新“补短板、提品质、惠民生”，构建城乡融合、产城共生、宜居宜业现代化新杜集。

深化农民市民化行动。全面落实户籍改革要求，优化“互联网+户籍服务”，实现户口迁移、居住证办理“全程网办”，电子居住证与身份证功能全面衔接。实施“农民工素质提升工程”，聚焦高端装备制造、新能源等主导产业及新业态，深化农民工职业技能培训。坚持公办学校为主安排随迁子女就学，提升随迁子女义务教育入学率。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，拓宽财产性收入渠道。

实施城市更新行动。统筹推进老旧片区、老旧厂区改造，重点升级燃气、供水、排水管道。优化城市路网结构，提升道路通行能力。新增公共充电桩、公共停车泊位，解决“停车难、充电难”问题。实施“口袋公园+城市书屋+健身空间”建设工程，增加绿地、口袋公园，提高人均体育场地面积。推进数字化城管升级，将铁塔资源与城市大脑深度融合，利用数字天眼及无人机实现智能识别、自动告警、闭环处置，助力构建“一网统管”城市治理体系。完善社区服务设施，配套建设社区便利店、智能快

件箱、养老服务站等，提升居民生活便利度。推进生态修复与景观提升工程，打造集休闲、健身、文化于一体的城市生态客厅。加强工业遗址改造利用，将废弃矿山、老旧厂房转型为主题公园、文创园区，实现“工业锈带”向“生活秀带”转变。推广绿色建筑、海绵城市建设理念，提升城市防洪排涝、应对突发公共事件的韧性能力。

专栏 13 新型城镇化重点项目

城市更新基础设施补短板。统筹推进老旧小区、老旧厂区综合改造，升级燃气、供水、排水等管网，配套建设无障碍设施、智能快件箱。完善主城区与重点乡镇、产业园区联通道路，提升道路通行能力；新增公共停车泊位，缓解“停车难”问题。布局建设公共充电桩网络，实现小区、商圈、公园等重点区域覆盖；推进海绵城市建设，提升城市防洪排涝能力。

城市品质与公共服务提质。实施口袋公园+城市书屋+健身空间建设工程，新增城市绿地与口袋公园，提升人均体育场地面积；打造东湖城市生态客厅，推进生态修复与景观提升。持续升级吾悦商圈街区，引入特色业态与智慧服务设施；改造乡镇农贸市场、社区便利店，完善城乡商业网络。

生态宜居与韧性城市建设。在城市更新、新建小区中全面推广绿色建筑标准，应用节能环保材料与技术，降低建筑能耗。开展矿山生态修复、河道综合治理工程，提升区域生态承载力；完善城市绿化网络，提高建成区绿化覆盖率。

第十一章 繁荣社会主义文化，推进文旅产业发展

锚定“文化强区”建设目标，立足杜集区“汉文化底蕴、红色基因、生态禀赋”三大优势，以文化自信为核心，以高质量发展为主题，以改革创新为动力，统筹推进文化事业、文化产业协同发展，推动传统文化创造性转化、创新性发展，基本建成“公共文化服务优质均衡、文化产业集群发展、传统文化活化繁荣”的文化强区。

第一节 弘扬文化核心价值

系统性保护提升红色资源。完善梧桐小朱庄战斗战地医院旧址、牛眠万人坑遗址等核心资源保护档案，厘清历史脉络与价值内涵，实施分级保护机制，按“修旧如旧”原则开展本体修缮、环境整治和安防升级；对梧桐小朱庄战斗战地医院旧址进行整体性保护，恢复院落布局与历史风貌，对刘步廷烈士故居等零散资源采取挂牌保护、周边环境管控等措施，构建“核心保护区—风貌控制区—辐射影响区”的保护格局。

传播红色精神价值。升级辖区内爱国主义教育基地功能，打造“大思政课”实践教学基地，设置互动展区、情景体验区增强

教育感染力；发挥牛眠村村史馆、段园镇人大基层实践站作用，完善“馆址结合”党建阵地，开展党史学习教育、爱国主义教育常态化活动。构建“线上+线下”立体化传播矩阵，加强与淮海经济区城市的区域协同传播，联合开展红色文化宣传活动、共建红色资源共享平台，持续扩大杜集红色文化影响力。

讲好杜集传统文化故事。加强非遗保护传承，建设淮北花鼓戏国家级非遗保护传承基地，开展非遗传承人培养计划。深化“非遗+教育”融合，与高校合作开展非遗研究与教学实践。创新传统文化传播形式，将朔里故事、高山流水遇知音等民间文学与动漫、影视作品联动共创，推出一批接地气、受欢迎的文化产品。举办“杜集非遗文化节”“汉文化旅游节”等品牌活动，邀请省内外非遗项目交流展演，提升杜集传统文化影响力。发放文旅消费券，带动传统文化相关消费，让传统文化“活起来”“火起来”。

大力发展文化事业。实施“公共文化新空间扩容计划”，在各镇（街道）新增“小而美”的城市书房、乡村文化礼堂，升级改造村（社区）综合文化服务中心，打造“15分钟文化生活圈”。整合图书馆、文化馆、非遗展示馆等功能，打造区域文化地标。丰富公共文化产品供给，创新开展“非遗进万家”“草坪音乐会”等特色活动，每年组织送戏进万村、农村公益电影放映。针对青少年、老年人等群体，开展定制化文化服务，开设非遗技艺、书画、音乐等免费培训班。推进公共文化数字化转型，建设杜集区数字文化平台，整合公共文化场馆、活动预约、图书借阅等服务

功能，实现“一网通办”。打造数字非遗馆、线上博物馆，推动淮北花鼓戏、程村石堡等文化资源数字化展示，扩大公共文化服务覆盖面。

强化品牌培育与市场拓展，打响文创品牌，整合非遗产品、特色农产品等资源，开发系列文创礼盒。搭建文化产品展销平台，组织企业参加省内外文化产业博览会，利用电商平台拓宽销售渠道，提升杜集文化产品影响力。

第二节 优化文旅发展布局

以“特色鲜明、差异互补、提档升级”为原则，构建“一山（东山沿线：梧桐、南山）、一湖（朔西湖）、一带（百莲百荷、高岳农业园、东湖欢乐世界等农文旅研学发展带）、一飞地（段园）”文旅产业空间格局。

“一山”：全面提升南山风景区基础设施建设水平和服务质量，争创国家4A级旅游景区。对南山汉文化博物馆进行改造，修缮景区特色建筑物，完善红色研学基地，提升景区公共服务设施。串联古“唐槐”、抱元洞、迎水寺、清代郑氏古民居、汉画像石、南山汉文化博物馆等文化资源，深度挖掘历史价值，发展文化体验游，将景区打造为集中展示杜集区文化脉络和文化风貌的重要窗口。以市级非遗“南山抱元茶”为核心，打造集非遗茶艺传承制作、汉文化研学、文创产品开发等功能于一体的综合性农文旅

融合项目。打响“长寿品牌”，深耕康养市场，依托富硒瓜果等特色农产品拓展景区周边商品，构建以“康养、长寿、健康”为主题的旅游产品体系，通过与农户、商超、景点的产销对接，结合网络直播等线上渠道，扩大核桃、寿桃、山杏、紫薯等南山特色农产品的销售规模。将南山风景区打造为引领全区文旅发展的标志性项目。

“一湖”：按照生态为底、文化为基、水上活动为主导的思路发展朔西湖水上旅游，打造皖北知名的湖滨旅游康养目的地和水上旅游休闲体验地。围绕湖滨岸线打造观光廊道、漂浮码头、特色民宿、商务会议、婚庆摄影等业态，盘活湖滨经济。开发水上旅游线路，深化湖滨和岸线的文旅互动。推动游船游览与自然观光、塌陷区科普相结合，增强水上旅游的趣味性和知识性。延伸水上旅游产业链，拓展水上餐饮、会务、沙龙、婚庆、团建等活动，激活朔西湖水上旅游消费。布局水上体验项目，将朔西湖建设成为淮北水上旅游亮点工程。

“一带”：谋划山野疗愈、亲子活动、户外运动等业态，打造皖北川藏线的重要文旅节点。提升龙脊天路的市民休闲功能，完善帐篷营地、烧烤营地、自驾服务点等公共服务配套，增加景区的市场吸引力和知名度。围绕龙脊天路发展自驾游、环山骑行、城市半马等体育赛事活动，推动文旅体加速融合，开发以赛事经济为核心的体育旅游产品和服务，优化体育旅游产品供给，形成具有代表性的皖北体育旅游集聚区。在百莲百荷增加垂钓，水上

运动闯关互动游戏等项目。以百莲百荷为中心，串联淮北欢乐世界、高岳现代农业产业园等项目，使项目相互促进，共同发展。

“一飞地”：依托“国家地理标志保护产品”段园葡萄的产业优势和地处苏皖两省交界的区位优势，构建以葡萄产业为核心、多元业态融合的旅游发展体系。重点打造“一核引领、两带串联、多区联动”的空间布局，以大庄葡萄核心区为中心，建设集葡萄博物馆、游客服务中心、文化休闲街于一体的综合服务区；依托两姜河生态景观带和迎宾大道产业联动带，串联乡村旅游集聚区、文化体验区、商贸休闲区和生态休闲区。加快推进葡萄博物馆提升工程，完善旅游厕所、生态停车场等基础设施，建设智慧旅游平台，实现5G网络全覆盖。深化农文旅融合，持续举办段园葡萄采摘节，创新引入电商直播等新元素，培育精品民宿和星级农家乐，开发葡萄深加工产品，推动“田园变游园、农区变景区”。加强区域协同发展，积极对接徐州旅游市场，共同开发跨省际旅游线路，建设皖北旅游环线。

第三节 塑造文旅活动品牌

打造特色鲜明的节事品牌。充分发挥文旅节庆活动的引流作用，提高杜集区文旅产业的影响力和美誉度。强化段园葡萄采摘节的品牌化建设，通过“采摘+演艺+市集+亲子”的模式丰富节事活动类型。围绕采摘节举办商品展销会、投资说明会、产业

发展论坛等活动，带动葡萄销量增长，促进农文旅融合，发挥文旅产业对乡村振兴的推动作用。依托百莲百荷基地、吾悦广场、朔西湖、高岳现代农业产业园等文旅载体，丰富节假日期间的文旅节庆活动，通过盛典演出、群众文艺展演、土特产电商节、文创市集等多种形式的节庆活动带动产业发展，打造一系列群众广泛参与的特色节庆品牌。

打造全民参与的赛事品牌。推动文旅和体育产业融合发展，拓展体育旅游新业态，全面推进体育强区建设。进一步完善南山体育公园和梧桐体育公园的基础设施建设，以梧桐健身步道为载体，举办特色体育旅游活动。积极推广登山、徒步、骑行、露营、攀岩、定向越野等户外运动项目，激活体育旅游市场。积极承接国家级和省级体育赛事，构建“月月有比赛，周周有活动”的体育旅游新格局。培育一批以足球、极限运动为代表的市场运动品牌赛事，谋划一批以龙舟、武术、舞龙为代表的传统节庆活动，满足不同群体的消费需求。开展群众体育活动，常态化举办徒步大会、村BA篮球联赛、杜集千人腰鼓等本土特色体育旅游活动，积极申报中国体育旅游精品线路项目，为全区体育旅游经济发展、体育文化传播注入新动力。

打造全天全季文旅产品。整合全区文旅资源和商业载体，设计全天候、全时段、全季节的精品文旅产品谱系。整合南山风景区、朔西湖、百莲百荷基地等山水旅游资源，打造自然观光、房车露营、休闲康养等文旅产品。体旅融合体验产品，整合龙脊天

路、古乐湖体育公园、792 军旅小镇、杰然航空飞行基地、至尊伯乐马术俱乐部、彩虹步道等体育旅游资源，培育亲子游乐、低空观光、高空漂流、森林探险等体验类产品。依托颍孙子张墓、汉文化博物馆等传统文化资源，开发研学旅游、文化体验游等产品。加强程村石堡等文化遗址保护，开展红色研学、红色论坛、红色主题教育等活动。

构建覆盖全域的营销体系。做好杜集区文旅营销宣传的顶层设计，建立全区文旅营销专班，统筹全区的文旅宣传、品牌推广、产业招商等活动，树立杜集区文旅品牌形象。推动全区文旅品牌形象进机关、进企业、进社区，扩大杜集区文旅产业影响力。联合景区、酒店、旅行社、OTA 平台、会展赛事举办机构组建文旅营销联盟，拓展文旅品牌营销渠道。加强网络营销投入，深化与去哪儿、携程、驴妈妈等文旅平台企业的合作，用好小红书、微博、抖音等新媒体宣传，策划热点营销、事件营销。

第四节 完善文旅配套设施

加强旅游集散系统建设。健全区域水陆旅游集散体系，在淮北北站增设杜集区旅游集散中心，节假日开通直达区内重要景点的文旅专线，为游客出行提供便捷。持续完善区、街、村三级旅游集散服务体系，实现层级递进、互联互通、及时有效的游客引导和分流。不断提升旅游集散中心服务质量，打造集营销宣传、

出行信息、线路指引、导游服务、旅游投诉为一体的一站式服务窗口，将旅游集散中心建设成为展现杜集区文旅产业良好风貌的平台。

完善旅游标识系统。提升交通引导标识规范性，逐步推进在重点景区和交通干线的旅游引导交通标识、行车路线图、旅游宣传牌的设置。注重旅游交通标识的美观性以及和周边景点的协调性，在强化道路服务品质与文化内涵的同时，为游客创造更为优质的出行体验。完善景区导视系统，设置集成二维码的多功能导览牌，整合景点介绍、文化故事、美食推荐及停车指引等信息，将景区导视系统打造为传递景区品牌价值的有形载体。在景区增加安全警示和温馨提示牌，增设智慧监控设备，实现风险地域全覆盖，保障游客安全出行。

优化旅游志愿服务。建立制度化的旅游志愿者组织，广泛动员区直机关、镇村干部、党员、大学生、热心群众等组建多元化旅游志愿服务队伍，构建高效的旅游志愿服务体系。在景点、车站、商业街区、公共服务设施设立旅游志愿服务驿站，积极开展旅游志愿公益服务行动。组织志愿者为游客提供文明引导、游览讲解、卫生监督、信息咨询和应急救援等服务，营造整洁、有序、和谐的旅游环境。定期组织志愿者开展旅游业态知识、安全应急、本地文化等方面的培训，提升志愿者的专业素养和服务水平，不断扩大全区志愿服务者数量，提升旅游志愿服务水平。

提升旅游行政服务水平。加快政府职能转变，提高旅游行政

服务效能。筹建杜集区旅游公共服务监管平台等旅游行业监管系统。搭建“员工+游客”“节假日专栏”举报投诉双平台，收集群众反映问题和意见建议并纳入监督台账。完善“12301”旅游投诉受理和调解机制，确保消费纠纷“接诉即办、办结即复”，维护全区文旅市场秩序。加强旅游综合执法，统筹文旅、交通和属地政府等部门单位力量，健全信息共享、问题共商、监督共推、成果共用工作机制，营造安全、有序、放心的旅游市场环境。

专栏 14 文化旅游重点项目

红色文化保护与活化。对梧桐小朱庄战斗战地医院旧址、牛眠万人坑遗址等核心资源开展本体修缮、环境整治和安防升级。串联红色资源节点，建设红色文化长廊、生态停车场、游客服务中心，完善导览标识与无障碍设施。

传统文化传承与发展。建设淮北花鼓戏国家级非遗保护传承基地，开展传承人培养计划，深化非遗+教育融合，将非遗项目纳入中小学地方课程。整合非遗产品、特色农产品，开发系列文创礼盒，搭建展销平台，对接电商渠道与文化产业博览会，拓宽销售路径。

旅游集散与交通配套。新建改造街道级旅游服务站、村级旅游咨询点，实现层级互联互通的游客引导和分流。在重点景区、交通干线增设标准化旅游引导标识、行车路线图和文化宣传牌，确保标识与周边景观协调统一。

文旅融合配套。依托工业遗址改造，建设工业文化展览馆、文创市集，开发工业主题旅游纪念品，丰富文旅产品供给。完善乡村旅游点的餐饮、住宿、停车场等设施，打造农家乐+采摘园+民俗体验一体化乡村文旅配套体系。

“一山一湖一带一飞地”文旅布局。改造南山汉文化博物馆，修缮特色建筑物，完善红色研学基地与公共服务设施，串联核心文化资源发展文化体验游。完善朔西湖景区观光廊道、漂浮码头、

特色民宿、商务会议等业态，盘活湖滨经济，开发水上旅游线路。完善皖北川藏线杜集段梧桐逸民宿、帐篷营地、自驾服务点等配套，举办自驾游、环山骑行、城市半马等体育赛事，打造皖北体育旅游集聚区。持续举办葡萄采摘节，培育精品民宿和星级农家乐，开发葡萄深加工产品，推动“田园变游园、农区变景区”。

旅游志愿服务体系建设。在景点、车站、商业街区等重点区域布局志愿服务驿站，配备休息补给、信息查询等基础服务设施。建立多元化旅游志愿服务队伍，建设培训基地，定期开展旅游业态知识、安全应急、本地文化等专项培训。

第十二章 强化民生保障，推进全面共同富裕

坚持以人民为中心的发展思想，把“投资于人”作为核心动力，把“民生保障”作为发展底线，把“共同富裕”作为根本目标，聚焦群众急难愁盼问题，补短板、强弱项、提质量，推动人的全面发展和全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

第一节 促进高质量充分就业

强化重点群体就业帮扶，健全重点群体就业支持体系，努力提升新增城镇就业、失业人员再就业、就业困难人员再就业帮扶力度。做好高校毕业生就业工作，开展“招才引智高校行”活动，加强与淮北职业技术学院、淮北理工学院等高校合作，吸纳高校毕业生就业。加强农民工、退役军人等群体就业服务供给，开发公益性岗位、强化发放公益性岗位补贴力度。**提升就业服务能力**，推进“三公里”就业圈提质增效，建设“家门口”就业服务驿站。常态化开展“2+N”招聘会，每年举办线上线下招聘会，为企业解决用工问题。优化就业服务平台，依托“杜集就业”微信公众号，提供岗位推送、政策查询等服务。**激发创业带动就业活力**，加强创业扶持，举办“周六创业课”、创业培训班等活动，为创

业者推荐创业担保贷款。强化职业技能培训，开设补贴性职业技能培训班。**构建和谐劳动关系**，加强治理欠薪工作，健全欠薪风险隐患报告制度，办理欠薪线索案件。健全劳动关系协调机制，督促用人单位签订劳动合同。优化维权服务，建立“劳动维权+就业”帮扶机制。

第二节 建设现代化教育体系

优化教育资源布局，实施校园建设扩容工程，结合全域土地综合整治和人口分布变化，在段园新型功能区、朔西湖片区等人口导入区重点布局九年一贯制学校，新增优质学位 1600 个，有效满足群众“上好学”的愿望。深化集团化办学改革，以区属优质学校带动薄弱学校，促进优质教育资源均衡流动。推进智慧校园建设，实现中小学 AI 学情分析、智慧课堂全覆盖，配备多媒体教学设备，缩小城乡教育数字化差距。加强教师队伍建设，优化师资管理，根据实际需求补充紧缺学科教师。实施教师能力提升计划，与淮北理工学院、淮北师范大学共建教师培训基地，加强骨干教师、乡村教师培训，推动教师队伍专业化发展。完善教师激励机制、城乡教师轮岗交流制度。深化教育质量提升，推进义务教育优质均衡发展，落实“双减”政策，建设课后服务特色课程体系，培育科技、艺术、体育等特色社团，促进学生全面发展。发展现代职业教育，推动中等职业教育与普通高中教育融合发展，拓宽学生成长成才道路。对接

区域产业发展需求，支持合众机械、伊特纳新能源等企业建立实训基地，促进劳动教育与职业启蒙相结合。

第三节 加快健康杜集建设

推进医疗资源扩容升级，深化医联体建设，强化辖区公立医疗机构与淮北矿工总医院组建医疗集团对接，实现人员、技术、服务、管理下沉，建立完善整合型卫生服务体系，努力实现异地就医住院占比同步下降。加强基层医疗机构建设，实施医疗卫生强基工程，提升群众就近就医保障能力。提升公共卫生服务能力，完善公共卫生防控体系，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测和应急处置能力。实施艾滋病防控质量提升行动，保持低流行水平。推进接种门诊规范化建设，增强预防接种服务能力。加强健康科普宣教，持续开展爱国卫生运动，提升全人群健康素养。建设区公共卫生应急服务中心，加强应急物资储备，提升突发公共卫生事件处置能力。做实国家基本公共卫生服务。做好中医药事业发展，深化中医药人才队伍建设和文化传承，改善基层医疗机构中医药服务条件。优化基层医疗机构的空间布局与功能配置、完善医保与财政的政策支撑，构建层次清晰、功能互补、服务可及的“15分钟就医圈”。强化医保基金监管与服务优化，健全医保基金监管机制，建立“日常巡查+智能监控+社会监督”三位一体监管体系，对定点医药机构实现全覆盖检查，严厉打击欺诈骗保行为。优化医保经办服务，

推进“一件事一次办”“全省通办”，实现医保缴费、报销等业务全程网办，压缩办理时限。扩大医保覆盖范围，资助特殊困难群众参保，提高城乡居民医保报销比例，降低群众就医负担。

第四节 提升养老服务发展水平

完善养老服务设施布局，打造城市社区“15分钟养老服务圈”，继续推进城市社区养老服务中心管理和运营配备补齐助餐、助医、助浴等服务功能。推进农村养老服务发展，依托村集体经济建设农村幸福院5个。丰富养老服务供给，发展居家社区养老服务，推行“物业+养老”“医疗+养老”模式，为居家老年人提供上门护理、健康监测等服务。提升机构养老服务质量，推动岱北养老公寓、高岳街道社区养老综合服务中心等机构提质升级，培育专业化养老服务团队。健全养老保障机制，扩大养老保险覆盖范围，实施全民参保计划，重点推进被征地农民、灵活就业人员参保，基本养老保险参保率稳定在95%以上。提高养老保障待遇，稳步提升城乡居民基础养老金标准，培育养老服务产业，鼓励社会力量参与养老服务。

第五节 促进人口高质量发展

优化生育支持政策，促进人口均衡发展。落实国家生育支持政策，保障育儿补贴制度实施，对二孩、三孩家庭给予一次性生

育奖励及育儿津贴；将生育医疗费用纳入医保报销范围，提高产前检查、分娩等项目报销比例，减轻生育医疗负担。营造生育友好氛围，采用“线上+线下”组合模式，开展人口国情、优生优育政策宣传；倡导适龄婚育、夫妻共担育儿责任，破除高价彩礼等陈规陋习，构建尊重生育、关爱家庭的社会环境。构建完善覆盖婚前、孕前、孕期、新生儿和儿童各阶段的出生缺陷防治体检，预防和控制出生缺陷。强化中医康复服务应用。

健全“一老一小”服务体系。打造托育服务体系，健全“一老一小”服务体系，完善托育服务体系，推进公办幼儿园开设托班，鼓励社会力量兴办普惠托育机构。推进医养、康养融合发展，改扩建区养老服务中心；住宅小区配套建设养老驿站，提供助餐、助医、助浴等居家养老服务；推动镇卫生院与养老院签订医疗服务协议，开通老年人就医绿色通道。强化特殊群体关爱，建立困境儿童动态监测和帮扶机制，完善孤儿、事实无人抚养儿童保障政策；健全老年人社会保障体系，提高城乡居民养老保险待遇水平，扩大养老服务补贴覆盖面；关注少数民族群众服务需求，保障各民族人口平等享有公共服务。

专栏 15 公共服务重点项目

教育领域。以“办好人民满意的教育”为目标，优化教育资源布局，推进学前教育与普惠义务教育优质均衡、普通高中特色发展。

医疗领域。依托与上海、徐州合作机遇，围绕医疗服务体系建设，提升综合医疗水平。

养老领域。聚焦打造“全国知名文旅康养基地”延伸目标，结合杜集区老龄化现状，推动养老服务从“普惠保障”向“品质融合”升级。

第十三章 聚焦绿色低碳转型，推进美丽杜集建设

深入贯彻“绿水青山就是金山银山”理念，坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进，以污染防治攻坚为底线，以新型能源体系构建为动力，以绿色生产生活方式培育为支撑，统筹推进产业、能源、城乡、生态系统绿色转型，探索皖北地区绿色低碳发展新路径。

第一节 加大污染防治力度

筑牢生态屏障。推进生态修复提升工程，规划治理采煤沉陷区综合治理，结合光伏电站建设打造“光伏+生态修复”工程。开展山水林田湖草一体化修复，实施林长制提质工程，不断增加造林面积，强化森林资源保护管理，构建生态廊道网络。精细化管控工业污染，推进新型建材、喷涂等行业超低排放改造，强化私自排放量化管控。持续开展生态环境、住建、城管、交通多部门联合执法，协同治理扬尘污染。深化龙岱河流域、新濉河流域生态修复，推进跨界河湖联防联控，实施河道清淤、生态缓冲带建设工程，保障区域断面水质稳定达标。强化建设用地土壤污染风险管控和修复，确保建设用地安全高效利用；推进“无废城市”建设，完善固体废物分类资源化体系，提高工业固废综合利用率；

推广有机肥替代化肥、水肥一体化技术，实施病虫害统防统治，农药化肥减量化使用；深化秸秆、畜禽粪污资源化利用，构建“秸秆—养殖—粪污—有机肥—种植”循环模式。

增强生态环境治理能力。以生态系统保护与修复为核心，增强生态环境对各类风险的缓冲能力。提升生态监控水平，建设岱河、龙河两条生态廊道，形成“两河环绕、多园点缀”的生态格局。加强山、湖生态保护与修复，建立生态环境监测网络，布设监测点位，实现空气、水质、土壤等指标实时监测。提升灾害防控和固废利用能力，实施防洪排涝工程，整治岱河、龙河、闸河等河道，新建、改扩建排涝泵站，提高城市防洪标准。推进固废资源化利用，推进垃圾分类处理，建设杜集区垃圾焚烧发电厂二期项目。建立危险废物处置体系，建设危险废物处置中心，实现危险废物规范处置。提升农村生态治理水平，实施“一村一块田”改革与农田水利建设，提高粮食单产与耕地质量，确保耕地保有量稳定在目标水平。推进农业减排固碳，发展生态养殖与绿色种植。完善农村污水、垃圾处理设施，实现行政村全覆盖。

第二节 构建新型能源体系

加快产业绿色转型，推进工业低碳升级，严格固定资产投资项目节能审查，坚决遏制高耗能、高污染项目。严控高碳项目准入，落实能耗双控制度，对新建项目实施严格节能审查，建立高

耗能企业退出机制，完成低效高耗企业转型或关停。支持新能源汽车零部件、高端装备制造等绿色产业发展，推动传统产业节能降碳改造，重点行业能效达到全省前列。推动农业绿色发展进程，建设农副产品深加工仓储物流配套产业园，推广标准化种植养殖，完善农产品质量安全追溯体系。推动服务业绿色提质，发展绿色物流、节能环保服务等产业，推进大型商超、酒店等场所节能改造及绿色商场、绿色饭店建设。大力发展新能源产业，实施光伏产业扩面增效行动，充分利用采煤沉陷区、荒山荒坡等空间，建设集中式光伏电站；全面推进工业园区、公共建筑、居民住宅屋顶分布式光伏建设，实现应装尽装。

第三节 推广绿色生产生活方式

开展城乡绿色建设。保持绿色建筑占新开工建筑面积 100%，推进装配式建筑规模化发展；深化城镇燃气“瓶改管”“瓶改电”，完善垃圾分类收运体系，继续实施城镇生活垃圾无害化处理。培育全民绿色生活，引导绿色消费，推行绿色产品认证和标识制度，鼓励购买节能家电、新能源汽车等绿色产品；将低速电瓶车“一分钱充电”纳入惠民工程，提升社区绿色服务水平；开展“光盘行动”“低碳出行”等主题活动，减少一次性用品使用。建设绿色场景，全面建成节约型机关，实现绿色社区、绿色学校、绿色家庭全覆盖，营造全民参与绿色发展的良好氛围。

专栏 16 生态治理重点项目

污染防治攻坚。实施龙岱河流域、新滩河流域河道清淤、生态缓冲带建设，建立跨界河湖联防联控机制，保障断面水质稳定达标。开展建设用地土壤污染风险管控与修复，完善固体废物分类资源化体系，推进“无废城市”建设；提升工业固废综合利用率。

生态修复与屏障建设。开展山体绿化、植被恢复工程，完善生态廊道网络，提升区域生态承载能力。新增造林面积，强化森林资源保护管理，构建“两河环绕、多园点缀”的生态格局。在河道沿线、工业片区周边建设生态缓冲带，构建生态隔离屏障，降低污染扩散风险。

绿色生活方式培育。全面建成节约型机关，实现绿色社区、绿色学校、绿色家庭全覆盖，构建绿色生活方式。推行绿色产品认证和标识制度，建设绿色商场、绿色饭店，鼓励居民购买节能家电、新能源汽车等绿色产品。

打造绿色低碳新环境。严格落实“五控”措施，针对重点行业、重点领域开展深度治理，确保 PM2.5 平均浓度和优良天数比例达标。健全农村人居环境治理网格化体系，完成农村生活污水治理以及农村黑臭水体治理任务，确保土壤和地下水环境质量稳定。围绕减污降碳、环境治理等领域，积极谋划、申报和储备项目，争取上级专项资金支持。

第十四章 筑牢安全防线, 夯实高质量发展根基

第一节 深化公共安全治理

健全安全生产责任体系，压实“党政同责、一岗双责”，建立覆盖区、镇（街道）、村（社区）三级的安全生产网格化管理机制，针对工贸、消防、道路交通、自建房、城镇燃气等重点领域，实施“一业一策”风险管控规范。强化小微企业安全监管，组建跨部门联合执法专班，开展“全覆盖、零容忍”隐患排查，推行“检查—整改—复查—销号”闭环管理。推进安全设施提质改造，规范楼道“飞线”充电问题，增设消防栓、应急照明等设施，提升基础设施本质安全水平。

提升应急处置保障能力，以“平战结合、常态长效”为原则，构建“统一指挥、分级响应、部门协同”的应急管理体系，整合消防、医疗、公安等应急力量，建立区应急指挥中心，提升风险防范与处置能力。组建区应急救援大队，配备无人机、生命探测仪等先进救援设备。整合企业、志愿者、退役军人等社会救援力量，建立应急救援志愿服务队伍。建设应急救援基地，配备应急物资储备库、训练场地等设施。加强气象、水文、地质灾害监测站点建设，接入智慧化巡查系统，针对重点区域制定专项防灾预

案，开展常态化应急演练。建立“区级储备+企业储备+社会储备”的应急物资保障体系，储备帐篷、食品、药品等应急物资。建设应急物资管理信息系统，实现应急物资动态管理与调度。与商超、药店等企业签订应急物资供应协议，确保突发事件发生时物资及时供应。

第二节 完善社会治理体系

夯实基层治理基础。深化党建引领基层治理，推广高岳街道“精细化治理”经验，健全村（社区）工作事项准入制度，优化“民有所呼、我有所应”服务机制，强化市民热线功能，提升基层服务效能。推进综治中心规范化建设，整合综治、信访、司法等资源，建立矛盾纠纷多元化解平台，坚持和发展新时代“枫桥经验”，实现矛盾纠纷源头化解、就地化解。培育社会组织和志愿服务力量，加强社会工作者队伍建设，引导新经济组织、新社会组织、新就业群体参与社会治理，壮大群防群治队伍。

深化社会治安防控，完善社会治安整体防控体系，推进提质升级，实现重点路段、小区、场所视频监控全覆盖，加强网络空间安全综合治理，严厉打击电信网络诈骗、毒品犯罪等违法犯罪行为。健全扫黑除恶常态化机制，持续整治社会治安突出问题，维护社会稳定。加强未成年人违法犯罪预防和治理，完善社会心理服务体系和危机干预机制，促进社会和谐。

推进治理数字化转型，建设杜集区“智慧治理”平台，整合政务服务、安全监管、矛盾调解等数据资源，实现治理要素数字化、治理流程智能化。推行“互联网+基层治理”模式，开发村（社区）智慧服务小程序，提供隐患上报、矛盾调解、政策咨询等线上服务，提升治理效率和群众体验。

第三节 加强重点领域安全能力建设

保障传统领域安全。建立食品药品全链条追溯体系，覆盖生产、流通、消费各环节，重点加强校园食堂、养老机构食堂、农贸市场等场所监管，严厉打击制假售假行为。开展食品药品安全专项整治行动，聚焦网络订餐、散装食品、特殊药品等风险领域，加大抽检频次，及时公开抽检结果，保障群众饮食用药安全。实施水源地保护工程，划定朔西湖、岱河等水源地保护区，建设隔离防护设施，开展水质常态化监测。建设应急备用水源，保障极端情况供水稳定。构建多元化能源供应体系，完善电网基础设施，建设智能配电网，实现故障自动检测与修复，提高供电可靠性。建立能源应急储备体系，保障能源供应稳定加强交通、能源、水利、通信等重大基础设施保护，开展常态化安全巡查，及时排查整治安全隐患，确保战略通道和关键设施安全。

强化新兴领域安全。加强政务网络、关键信息系统安全防护，建立数据安全管理制度，规范数据收集、存储、使用行为，保护

个人信息安全。针对低空飞行、无人机等新兴领域，建立安全监管机制，明确责任主体，防范低空安全风险。加强人工智能技术应用安全评估，规范人工智能在公共安全、社会治理等领域的应用，防范技术滥用风险。

防范化解系统性风险。统筹推进房地产、地方政府债务等风险有序化解，加强中小金融机构监管，严防金融风险。优化政府投资结构，提高民生类政府投资比重，规范重点项目管理，确保重点领域安全能力项目落地见效。

第十五章 实施保障

第一节 坚持党的全面领导

党的领导是实现“十五五”时期杜集区高质量发展的根本保证。必须把党的领导贯穿于规划实施全过程、各领域、各环节，将制度优势转化为发展效能，为“无煤”时代转型发展提供坚强政治引领。

健全党领导经济社会发展的机制体制。坚持区委总揽全局、协调各方的领导核心作用，完善区委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大政策举措的工作机制，健全决策咨询体系，充分发挥人大、政协、民主党派、工商联和无党派人士的作用，形成规划实施的强大合力。深化“党建+”融合模式，将党的建设与产业转型、园区发展、乡村振兴等重点工作深度结合，确保党中央及省、市委决策部署在杜集落地生根。

建设高素质专业化干部队伍。实施干部能力提升工程，围绕高端装备制造、新材料、新质生产力等“十五五”重点发展领域，常态化开展专题培训和实践锻炼，组织干部赴长三角先发地区挂职学习，培育一批懂产业、善创新、会服务的复合型人才。健全以创新实绩为导向的干部考核评价体系，将规划重点任务完成情

况纳入年度目标管理绩效考核，强化考核结果与干部任用、评优评先的刚性挂钩，树立“以实绩论英雄”的鲜明导向。落实区领导联系服务高层次人才制度，优化人才创新创业生态，计划引进或培养高层次人才团队、高技能人才，为规划实施提供智力支撑。

夯实基层党组织战斗堡垒。深入推进基层党组织标准化规范化建设，重点加强开发区、镇（街道）、村（社区）党组织建设，实现党的组织和工作在重点企业、重大项目全覆盖。深化“我为群众办实事”长效机制、畅通信访渠道，推动党员干部下沉一线，聚焦规划实施中的群众急难愁盼问题开展精准服务，打通政策落实“最后一公里”。加强党风廉政建设，常态化开展警示教育，健全廉政风险防控体系，着力整治形式主义、官僚主义，以优良作风保障规划顺利实施。

第二节 深化法治杜集建设

以法治思维和法治方式推进规划实施，将法治建设融入发展各方面，营造稳定公平透明、可预期的制度环境，为转型发展保驾护航。

完善制度体系建设。聚焦“十五五”时期重点领域，加强规范性文件制定和清理工作，及时出台配套政策措施，确保规划目标任务有法可依、有章可循。积极对接长三角法治建设标准，在市场准入、公平竞争等方面推动制度规则衔接，为跨区域产业合

作、企业发展提供法治服务。建立重大决策合法性审查机制，完善公众参与、专家论证、风险评估等程序，确保规划实施中的重大举措合法合规。

提升依法行政水平。深化“放管服”改革，全面推行“高效办成一件事”，优化皖事通、皖企通功能应用，推进“无证明城市”建设，实现企业开办、项目审批等高频事项流程再优化、时限再压缩。规范行政执法行为，开展涉企执法专项行动，落实“综合查一次”改革，减少对企业正常生产经营的干扰。加强行政执法监督，建立健全执法全过程记录、重大执法决定法制审核等制度，提升执法公信力。强化政务公开，主动公开规划实施进展、财政资金使用等信息，保障群众的知情权、参与权和监督权。

强化法治服务保障。整合律师、公证、法律援助等法律服务资源，在开发区、产业园区设立法律服务站，为企业提供合同审查、知识产权保护、纠纷调解等精准服务，助力企业培育和专精特新企业发展。深入开展普法宣传教育，重点加强对企业经营者、行政执法人员的法治培训，推动法治理念深入人心。持续深化综治中心规范化建设，健全矛盾纠纷多元化解机制，完善人民调解、行政调解、司法调解、行业性专业性调解联动体系，及时化解规划实施过程中出现的各类矛盾，维护社会和谐稳定。

优化法治化营商环境。落实促进民营经济发展的法律法规，依法保护民营企业产权和企业家权益，常态化开展工程建设招投标突出问题治理，保障各类市场主体公平参与市场竞争。规范实

施政府和社会资本合作新机制，向民间资本推介更多优质项目，完善民营企业融资支持政策制度，加大清理拖欠中小企业账款力度。建立健全守信激励和失信惩戒机制，加强知识产权保护和运用，让法治成为杜集区最好的营商环境。

第三节 健全规划落实机制

构建闭环管理体系，强化统筹协调、督查考核和动态调整，推动规划从蓝图变为现实。

强化规划统筹衔接。建立“总规划—专项规划—年度计划”三级实施体系，围绕高端装备制造产业集群、新质生产力、毗邻区建设等重点领域，编制专项实施方案，将规划目标分解为年度任务，明确责任主体和时间节点。加强与国家及省、市“十五五”规划的衔接，积极对接长三角一体化发展、苏皖鲁豫交界地区协同发展等国家战略，争取更多项目纳入上级规划盘子。强化规划刚性约束，未经法定程序不得随意调整，确需调整的，按程序报区人民代表大会常务委员会审议批准。

完善项目推进机制。坚持“项目为王”理念，建立规划项目库，实行“储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批”的动态管理机制，重点谋划推进高端装备制造延伸、新材料产业链拓展、基础设施互联互通等重大项目。推行“一个项目、一名领导、一套班子、一抓到底”的包保责任制，定期召开项目调度会，及时

解决土地、资金、审批等瓶颈问题。深化“管委会+公司”改革，创新产业投资“杜集模式”，确保徐淮共建产业园、色耐特、坤泰科技等重点项目按计划投产达效。

健全督查考核机制。建立规划实施“月调度、季通报、年考核”制度，由区政府督查室牵头，联合发改、统计等部门，对重点任务完成情况进行常态化督查。引入第三方评估机构，开展规划实施中期评估和期末评估，评估结果向社会公开。强化考核结果运用，对成效显著的单位和个人予以表彰奖励，对工作不力、进展缓慢的进行约谈问责。将规划实施情况纳入领导班子和领导干部年度考核重要内容，形成“层层抓落实、事事有回音”的工作格局。

拓宽公众参与渠道。搭建规划实施互动平台，通过政府网站、新媒体等渠道及时发布规划实施进展，设立意见箱和热线电话，广泛听取群众和企业意见建议。建立规划实施社会监督员制度，邀请人大代表、政协委员、企业家代表等参与督查评估，保障公众对规划实施的监督权。开展规划实施宣传解读活动，讲好杜集转型故事，凝聚全社会关心规划、支持规划、参与规划的共识和力量。

第四节 强化要素精准保障

聚焦“十五五”规划目标任务，统筹推进土地、资金、能源、数据等要素保障，以要素市场化配置改革提升资源利用效率。

加强土地要素保障。深化土地节约集约利用综合改革，加大低效闲置工业用地清理盘活力度，推行“标准地”出让模式，优先保障徐淮共建产业园、金岩高岭土产业园等重点平台和重大产业项目用地需求。探索构建城乡统一的建设用地市场，规范集体经营性建设用地入市，稳步推进农村宅基地制度改革，盘活农村闲置土地资源。优化国土空间布局，科学划定“三区三线”，预留一定比例的弹性空间，为未来产业发展和重大项目落地提供空间保障。

强化资金要素支撑。实施财政保障提升工程，深化零基预算改革，优化财政支出结构，将资金重点投向产业转型、科技创新、民生保障等领域，确保财政资金投向与规划目标高度契合。积极争取中央预算内资金、超长期特别国债、地方政府专项债券等上级资金支持。健全政银企对接机制，引导金融机构加大对高端装备制造、新能源等产业的信贷支持，鼓励开展知识产权质押、股权质押等融资业务。

优化能源与生态要素保障。加快能源结构调整，推进可再生能源项目建设，支持企业发展分布式光伏。加强电力基础设施建设，保障开发区、新型功能区等重点区域用电需求，确保电力迎峰度夏度冬保供有力。深入推进污染防治攻坚，实施重点行业绿色化改造，推动水泥、建材等企业向低碳转型，加强高岭土资源开发中的生态保护。完善生态补偿机制，推进矿山生态修复，持续改善人居环境，为规划实施提供良好生态支撑。

名 称 解 释

1. **“规上企业”**：是规模以上企业的简称，一般以年产量作为企业规模的认定标准，国家对不同行业的企业都制定了一个规模要求，达到规模要求的企业就称为规模以上企业。其中，服务企业主营业务收入在 1000 万以上、工业企业主营业务收入 2000 万以上、零售企业年销售额 2000 万以上、批发企业年销售额 500 万以上、建筑企业不看销售额，主要看资质和等级。

2. **专精特新“小巨人”企业**：是指由工信部认定的具有“专业化、精细化、特色化、新颖化”特征专注于细分市场、创新能力强、市场占有率高、掌握关键核心技术、质量效益优的企业。

3. **新四板挂牌**：指中小企业在不具备上市、新三板挂牌条件的前提下，在省一级的股权交易市场进行挂牌展示、交易、融资的窗口。

4. **“放管服”改革**：是转变政府职能的重大举措，主要围绕处理好政府和市场关系，简政放权、放管结合、优化服务三管齐下推动政府职能转变，优化营商环境，以激发市场活力和社会创造力，促进经济持续健康发展。

5. **标准地**：是指在完成区域规划环评、水土保持、矿产压覆、地质灾害危害性、洪水影响五项区域性统一评价的基础上，至少

带着固定资产投资强度、亩均税收、建筑容积率、单位能耗标准、亩均税收等指标出让使用权的国有建设用地。

6. **“三首”产品**：是首台套重大技术装备、首批次新材料和首版次软件等的简称，经过创新，其品种、规格或技术参数实现重大突破、拥有自主知识产权、尚未取得市场业绩的装备、核心部件、控制系统、关键基础材料和软件系统等。

7. **河湖长制**：即河长制、湖长制的统称，是由各级党政负责同志担任河湖长，负责组织领导相应河湖治理和保护的一项生态文明建设制度创新。通过构建责任明确、协调有序、监督严格、保护有力的河湖管理保护机制，为维护河湖健康生命、实现河湖功能永续利用提供制度保障。

8. **“3+N”产业体系**：指以高端智能装备制造、新材料、新能源汽车零部件为主导，其他产业为支撑的产业体系。

9. **跨省通办**：指一种政务服务模式，是依托全国一体化政务服务平台，通过全程网办、异地代收代办等方式，打破地域阻隔，让企业和群众跨省异地办理政务服务事项的政务服务模式，核心是“数据多跑路，群众少跑路”。

10. **“三地一区”**：指着力打造科技创新策源地、新兴产业集聚地、改革开放新高地、经济社会发展全面绿色转型区。

11. **“七个强省”**：指自立自强的科技强省、智能绿色的制造强省、高质高效的农业强省、山水秀美的生态强省、英才荟萃的人才强省、人民满意的教育强省、繁荣兴盛的文化强省。

12. 新质生产力：指由技术革命性突破、生产要素创新配置、产业深度转型升级而催生的当代先进生产力，它以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的质变为基本内涵，以全要素生产率提升为核心标志。

13. 校长职级制改革：指按照一定的评价标准把校长分为不同的级别，建立以职级制为核心的中小学校长管理体制，努力形成教育家办教育的激励机制和政策导向，促进中小学校长队伍的专业化发展，造就一支高素质、专业化的中小学校长队伍。

14. 碳达峰：指在某一个时点，二氧化碳的排放不再增长达到峰值，之后逐步回落。碳达峰是二氧化碳排放量由增转降的历史拐点，标志着碳排放与经济发展实现脱钩，达峰目标包括达峰年份和达峰峰值。

15. “三品一标”：指无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志的统称。

16. 嵌入式养老：指在社区内围绕老年人生活照料、康复护理、精神慰藉等基本需求，嵌入相应的功能性设施、适配性服务和情感性支持，让老年人在熟悉的环境中、在亲情的陪伴下原居安养老。

17. “单项冠军” “隐形冠军” 企业：指长期专注于制造业某些特定细分产品市场，生产技术或工艺国际领先，单项产品市场占有率居全球前列的企业。“隐形冠军”企业是指在某个细分市场占据绝对领先地位但鲜为人知的中小企业。

18. **“揭榜挂帅”**：指一种以科研成果来兑现的科研经费投入体制，由政府组织面向全社会开放征集科技创新成果的一种非周期性科研资助安排。

19. **“一网通办”**：指依托全国一体化政务服务平台整合跨部门数据资源，实现企业和群众办事“一网受理、只跑一次”。该模式于2018年由上海市率先实施，通过成立大数据中心打破“数据孤岛”，归集户籍、医疗、教育等分散数据，推出电子证照、跨省通办等服务。

20. **“三库培育”**：指科技项目储备库、培育库、申报库，培育核心是推动科技项目从储备到落地的良性循环。

21. **“四上”企业**：指规模以上工业企业、资质等级建筑业企业、限额以上批零住餐企业、规模以上服务业企业等这四类规模以上企业的统称。

22. **正负面清单**：正面清单是指政府允许的市场准入主体、范围、领域等均以清单方式列明；负面清单指政府规定哪些领域不开放、不允许，其他行业、领域和经济活动都许可。

23. **双随机、一公开**：指在监管过程中随机抽取调查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查出结果及时向社会公开。

24. **“大托管”**：指农民将耕地“委托”给村集体，村集体将耕地集中“委托”给社会化服务组织生产经营，农业服务公司和农技部门“跟进”技术服务，银行“跟进”及金融贷款服务，保险公司给予收入保险“托底”。

25. **五清一改**：指清洁村庄、清洁河湖、清洁饮水、清洁厕所、清洁厨房和危房改造。

26. **外贸“新三样”**：指电动载人汽车、锂电池、太阳能电池。

27. **“四好”农村路**：指把农村公路建好、管好、护好、运营好。

28. **农业“三权”**：指农村土地制度中的所有权、承包权和经营权分置。

29. **碳市场交易**：碳排放交易形成的市场，是将二氧化碳等温室气体排放权作为商品进行买卖，是为减少全球温室气体排放所采用的市场机制。

30. **“五控”**：指控煤、控气、控车、控尘、控烧。