

淮北市段园镇国土空间总体规划

2021-2035年

段园镇人民政府
2024年7月

前言

2019 年中共中央国务院印发《关于建立国土空间规划体系并监督实施的 若干意见》（中发〔2019〕18 号），明确要求将主体功能区规划、土地利用 规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划。国土空间规划是国家 空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依 据。

为全面贯彻落实党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施 的重大决策部署和省委、省政府、市委、市政府要求，构建更高质量、更有效 率、更加公平、更可持续、更为安全的国土空间开发保护格局，依据《淮北市 国土空间总体规划（2021-2035 年）》，编制《淮北市段园镇国土空间总体规划（2021-2035 年）》。

本规划是对镇域国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具 体安排，是对市级国土空间总体规划和相关专项规划的细化落实，是编制乡镇 国土空间详细规划（村庄规划）和开展各类开发保护活动、实施国土空间用途 管制的基本依据，侧重实施性和可操作性。

目录

- 01 落实省市区战略要求，明确发展目标与战略
- 02 以“三区三线”为基础，构建国土空间开发保护新格局
- 03 自然资源保护与利用
- 04 村庄分类与产业布局
- 05 优化中心城区空间布局
- 06 历史文化与景观风貌
- 07 夯实基础设施建设，建立安全韧性支撑体系
- 08 保障规划传导实施，完善规划管控机制



规划期限和范围

规划范围

本规划范围为段园镇全部行政辖区，分为镇域和镇政府驻地两个空间层次。镇域为段园镇行政辖区全部国土空间，总面积40.7平方公里，镇政府驻地为段园镇城镇开发边界范围，总面积13.63平方公里。

规划期限

规划基期年为2020年，规划期限为2021年至2035年。近期目标年为2025年，远期目标年为2035年。

01 落实省市区战略要求 明确发展目标与战略

01/指导思想

02/规划目标

03/战略定位

04/空间战略





1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记关于安徽工作的重要讲话重要指示精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局。统筹划定落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，统筹国土空间保护、开发、利用、修复，全面提升国土空间治理能力现代化水平，实现国土空间底线牢固、结构优化、效率提高、品质提升、特色彰显、治理有效。以绿金科创大走廊和东部新城建设为契机，吸引、整合创新资源要素，依托高校教育基础，推动产、学、研产业发展体系构建，发挥平原地区山水城镇优质旅游资源本底，推动休闲旅游、生态游憩等现代服务业功能集聚和能级提升，推动淮北转型升级高质量发展。

1.2 规划目标

2025年

国土空间格局明显优化，农业空间布局更加合理，生态空间保护成效显著，城镇空间更加集约高效，国土空间治理能力大幅提升。

2035年

国土空间保护开发保护格局进一步优化，城乡一体化发展达到区域先进水平，绿色生产生活方式广泛形成，生态环境根本好转，区域综合交通联系更加紧密，现代流通体系更加完善，基本公共服务实现均等化。





1.3 战略定位

融入徐州都市圈的
省际毗邻地区新型功能区

1.4 空间战略



02

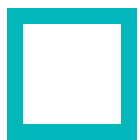
以“三区三线”为基础 构建国土空间开发保护新格局

01/统筹划定规划控制底线

02/落实主体功能定位

03/构建国土空间总体格局

04/优化规划分区和用地结构



2.1 统筹划定规划控制底线

农业空间

落实上位规划下达**耕地和永久基本农田保护任务**，保质保量划定永久基本农田。从严保护，确保永久基本农田面积不减、质量提升、布局稳定，保障国家粮食安全和农产品质量安全。



生态空间

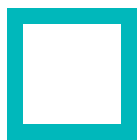
生态保护红线是指在自然生态服务功能、环境质量安全、自然资源利用等方面，需要实行严格保护的空间边界与管理限值。段园镇**境内不涉及生态保护红线**。



城镇空间

按照集约适度、绿色发展要求，以城镇开发建设现状为基础，框定总量，限定容量，严格按照上位规划明确的**城镇开发边界**范围进行城镇集中开发建设。

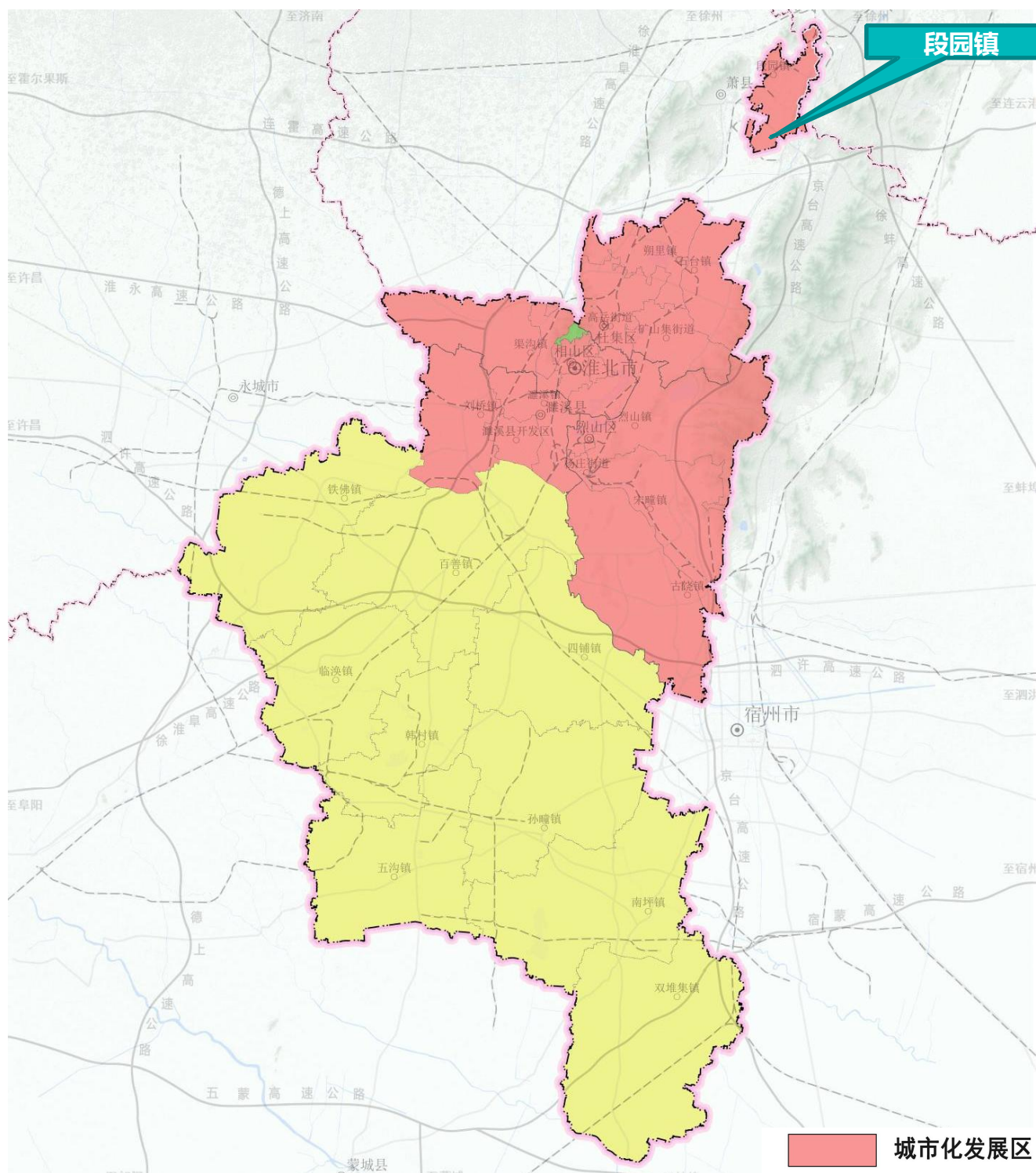




2.2落实主体功能定位

落实淮北市主体功能定位，明确段园镇主体功能定位为城市化地区。

城市化地区发展指引：提升城市化地区各类要素聚集水平，保障产业和就业承载空间，强化创新驱动能力，支撑农村人口向城市化地区集中。



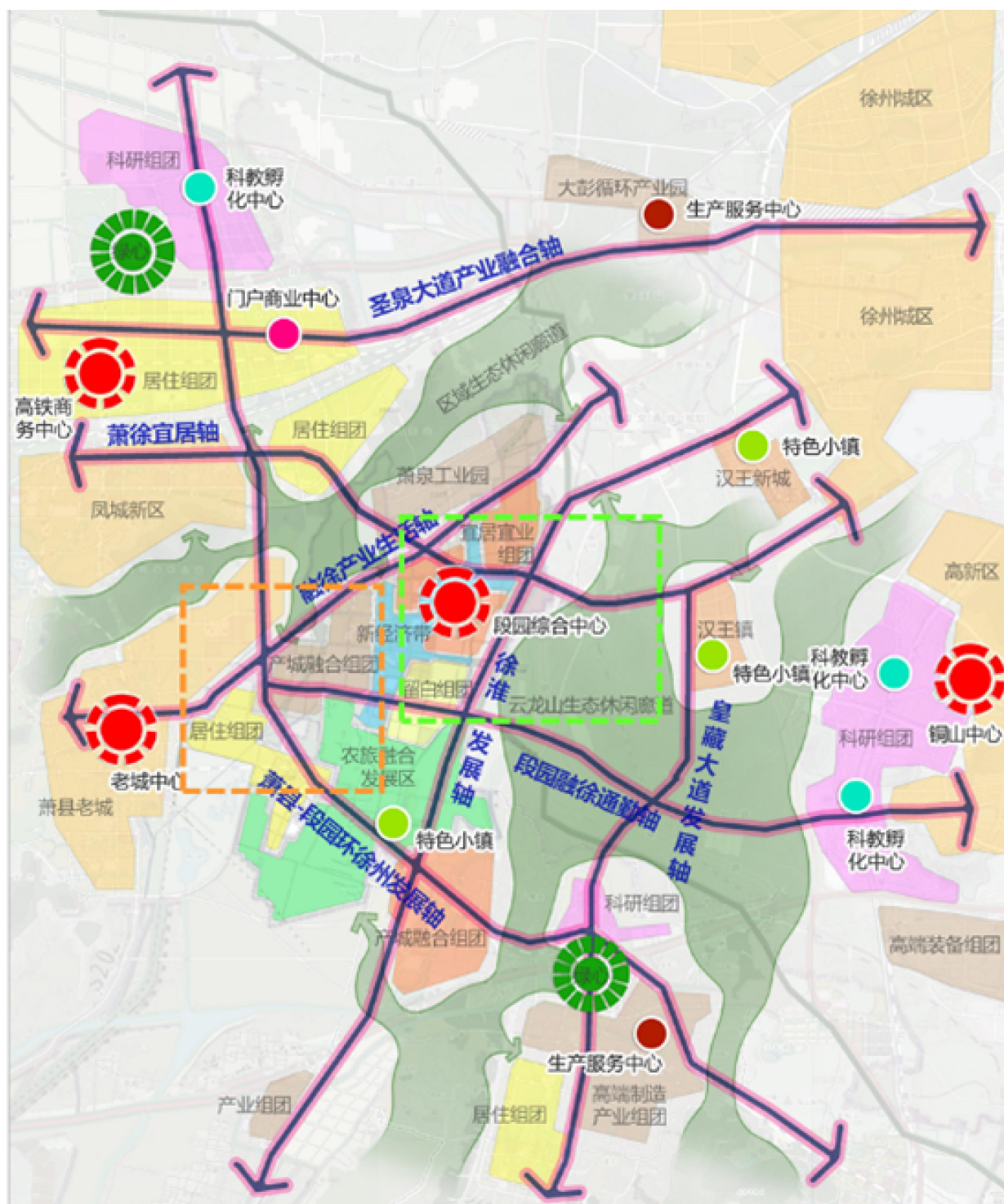
淮北市主体功能规划图



2.3 构建国土空间总体格局

构建“一带 两轴 一心 四片区”的国土空间总体格局

- **一带**：生态创新示范带；**两轴**：产业发展轴——依托311国道，对接徐州，经过萧县工业园，形成各类制造业集聚的发展轴，休闲生活轴——串联宜居宜业组团，以休闲服务为主；**一心**：镇区综合服务中心；**四组团**：宜居宜业组团、产镇融合发展组团、战备预留产业组团、农旅融合发展区。



镇域国土空间总体格局示意图



2.4优化规划分区和用地结构

统筹协调全镇保护与发展，划定全域规划分区，引导用地结构调整，统筹优化全域土地利用结构。严守耕地、林地、水域规模底线，适当增加建设用地。

统筹划定规划分区

以国土空间保护与规划功能属性为基本取向，在镇域层面划分城镇发展区、乡村发展区、农田保护区三类一级规划分区。

建设用地结构和布局

以“框定总量、限定容量、盘活存量、做优增量、用好流量、提高质量”为原则，优化城乡建设用地内部结构，适度增加城镇用地规模，保障乡村振兴发展用地需求。

农林用地结构和布局

切实采取“长牙齿”的硬措施，进一步严格耕地用途管制，防止耕地“非粮化”，牢牢守住耕地保护红线和粮食安全底线。



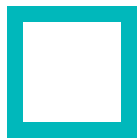
03 自然资源保护与利用

01/耕地资源保护与利用

02/水资源保护与利用

03/林地资源保护与利用

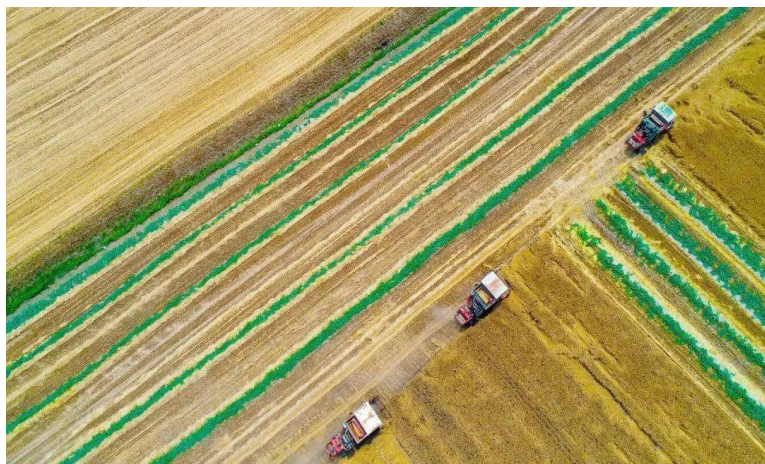
04/ 国土空间生态修复



3.1 耕地资源保护与利用

加大补充耕地工作力度，稳定耕地数量

加强耕地后备资源调查，严格落实耕地占补平衡，多途径补充耕地，稳定耕地数量，坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”。



增强耕地综合生产能力，提升耕地质量



积极推进土地综合整治，加大高标准农田建设；积极开展土壤改良、测土配方施肥和退化耕地治理等工作。

构建耕地生态系统，改善耕地生态环境

积极推进农田林网建设工作，加强耕地与周边生态系统协同保护，丰富农田生物多样性，建设健康稳定的农田生态系统，加强农业面源污染防治，完善田间灌排工程，加强农业水土综合治理。





3.2 水资源保护与利用

扎实推进精细化水资源管理

全面落实最严格的水资源管理制度，严格用水总量和强度双控，进一步优化镇域水资源配置，强化用水需求和用水过程管理，保障水资源可持续利用。

大力强化重要水域空间管控

实施水环境精细化管理，推深做实“河湖长制”，压实水环境监管责任。加大清洁生产推行力度，优化入河排污口布局，持续推进入河排污口规范化建设。

打造生态化沟渠岸线

通过“河道+沟渠+坑塘”的生态保护衔接的方式，打造生态化沟渠水网，促进水系连通，推动农田面源污染治理，定期进行清淤，打造生态化沟渠岸线。

3.3 林地资源保护与利用

科学确定造林绿化空间

按照“宜林则林，宜灌则灌、宜草则草”原则，在符合降水量、坡度、土层厚度等适宜性因子条件前提下，挖掘适宜造林绿化空间，落实杜集区造林绿化空间评估成果。

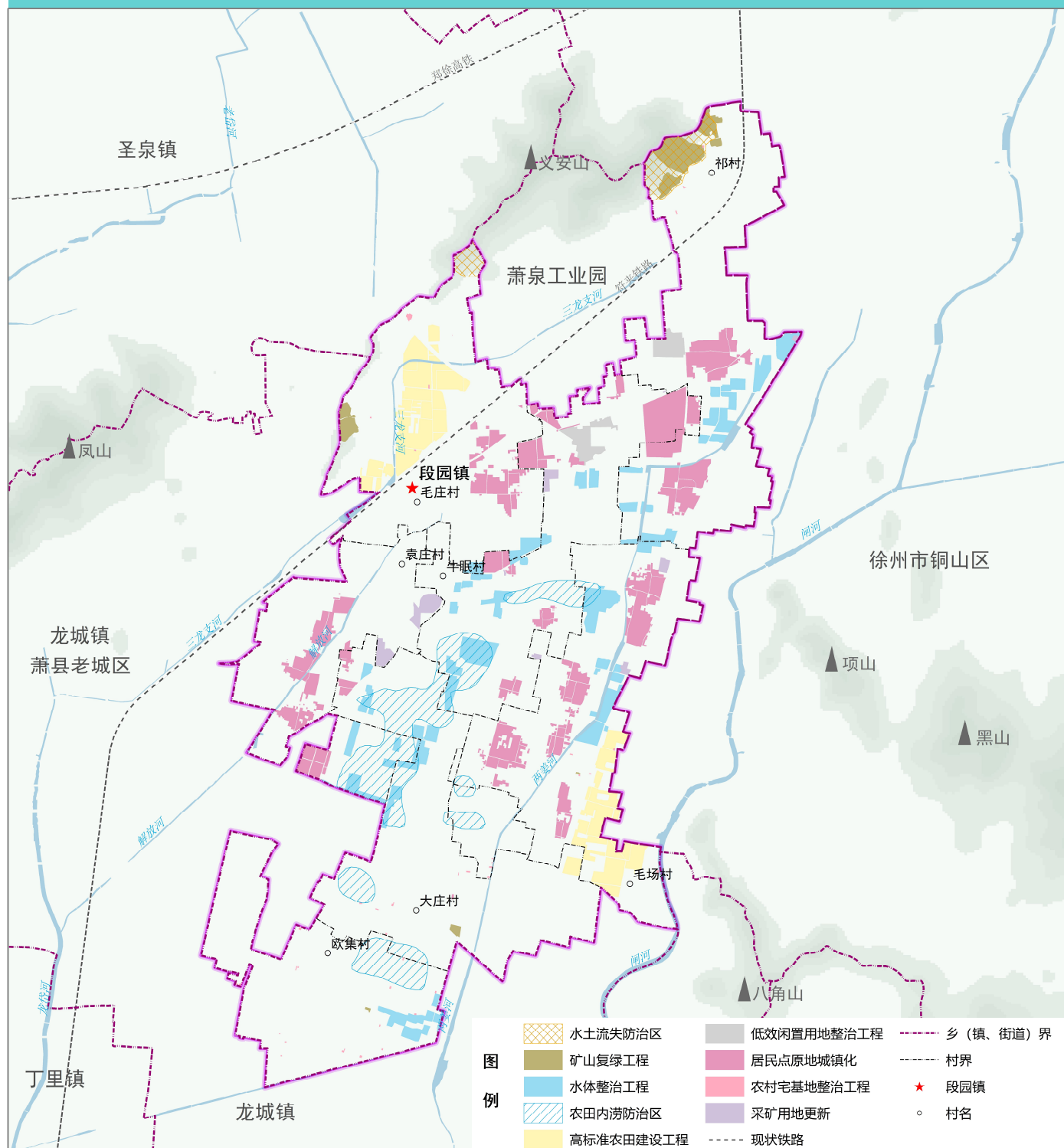
加强林地管控，规范使用管理

实行分级管控，落实商品林有偿使用制度，禁止乱征滥占、乱挖滥采。严禁毁林开垦，农业综合开发、土地整理时不得挤占林地。实行占用林地总量控制，确保林地保有量不减少。



3.4 国土空间综合整治和生态修复

综合推进国土综合整治和生态修复工程，主要包括农用地综合整治、建设用地整理、生态保护与修复。在镇域范围内主要有高标准农田建设工程、低效闲置用地整治工程、居民点原地城镇化、农村宅基地整治工程、采矿用地更新、矿山复绿工程、水体整治工程等多项整治工程和修复分区。



镇域国土综合整治和生态修复规划图

04 村庄分类与产业布局

01/村庄分类

02/产业布局



4.1 村庄分类

集聚提升类村庄

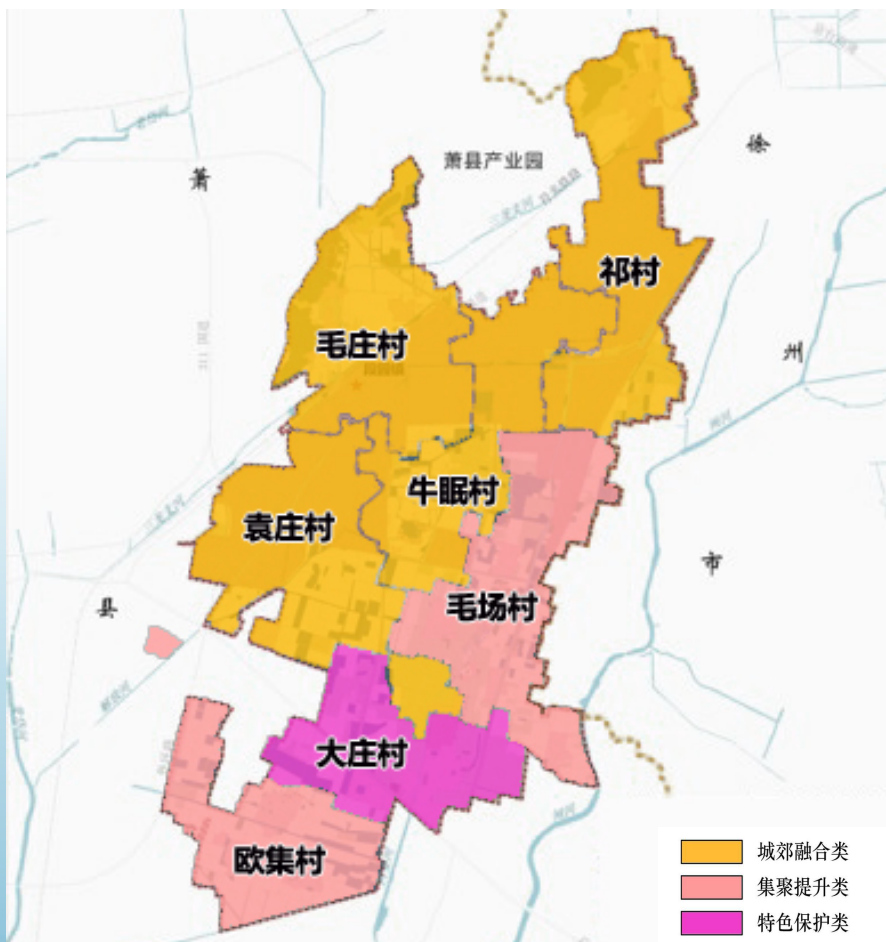
应重点确定村庄发展方向，推进改造提升、激活产业、优化环境、保护乡村风貌等。

城郊融合类村庄

应重点考虑城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享等。紧邻城镇开发边界的城郊融合类村庄，应分析与城镇开发边界内区域的地理关系和发展关联度，鼓励纳入城镇统筹编制详细规划。

特色保护类村庄

应重点保持村庄特色的完整性、真实性和延续性，突出特色空间的品质设计。



依据段园镇域城镇化发展战略以及城镇现状，规划至2035年，确定段园镇域城镇等级规模结构形成“1+1+7+N”的四级村庄镇村体系，即1个镇政府驻地、1个一般集镇、7个中心村、一般自然村。

镇政府驻地：段园镇区

一般集镇：大庄

中心村：行政村中心村

自然村：一般自然村。

4.2 产业布局

以三产融合为抓手，推动产业体系优化升级，推进装备制造业向智能化、数字化、网络化、自动化方向发展，提高产业技术能级。建设形成以高效农业为基础、先进制造业为主导、现代服务业为支撑的现代产业体系，大幅提升经济水平。

发挥资源优势，打造葡萄小镇

高效农业



提升技术能级，促进产业转型

新兴产业



构建现代农业产业体系

加快传统产业改造升级

培育壮大战略性新兴产业



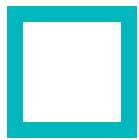
05 优化镇区空间布局

01/优化镇区空间布局结构

02/城市公共服务体系

03/城市蓝绿开敞空间系统





5.1 优化城区空间布局结构

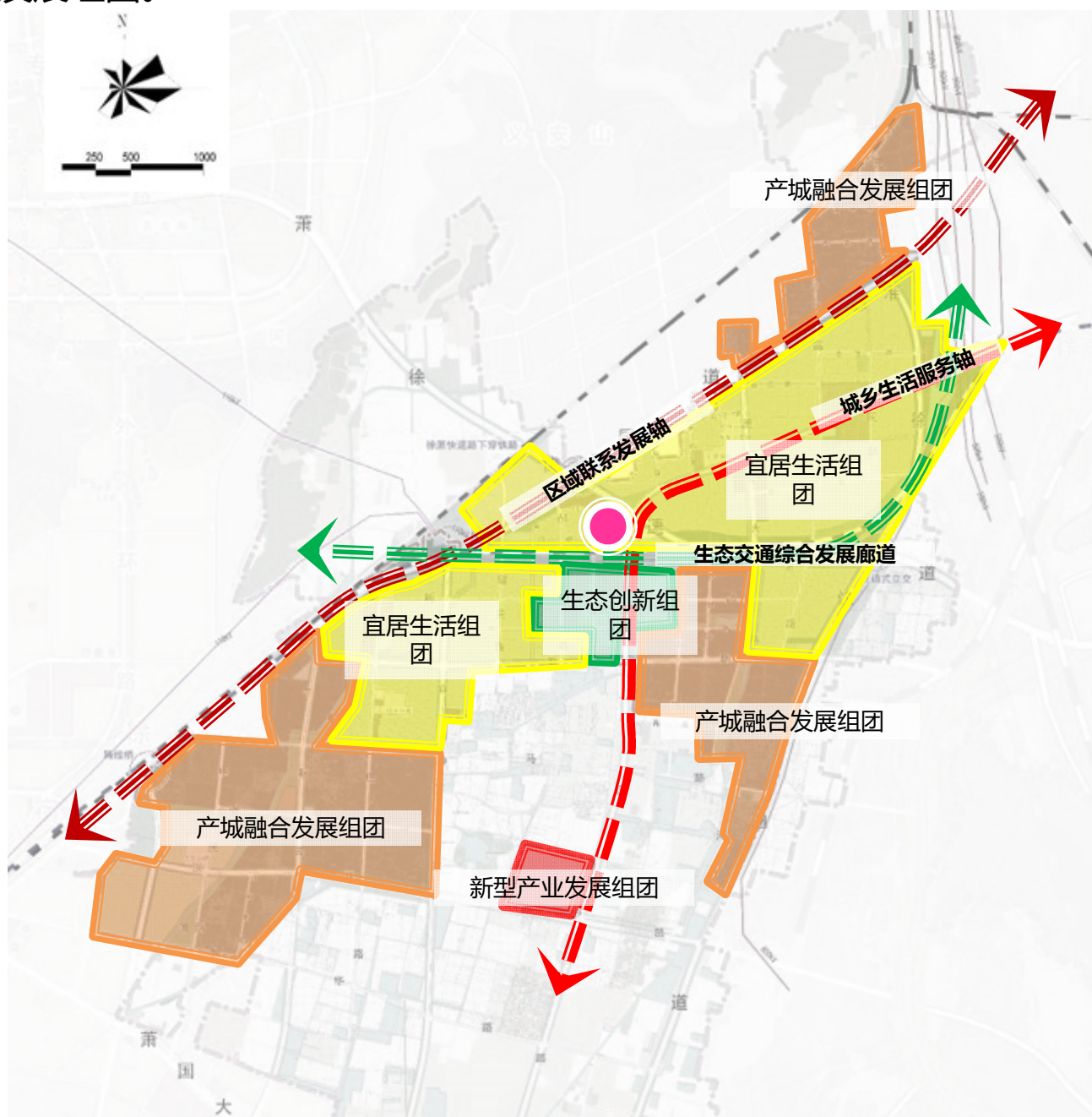
构建“一心、一廊、双轴、多组团”的城镇空间结构。

一心：镇区综合服务中心；

一廊：生态交通综合发展廊；

双轴：区域联系发展轴、城乡生活服务轴；

多组团：产城融合发展组团、宜居生活组团、生态创新组团、新型产业发展组团。



镇政府驻地空间结构规划图（2035年）

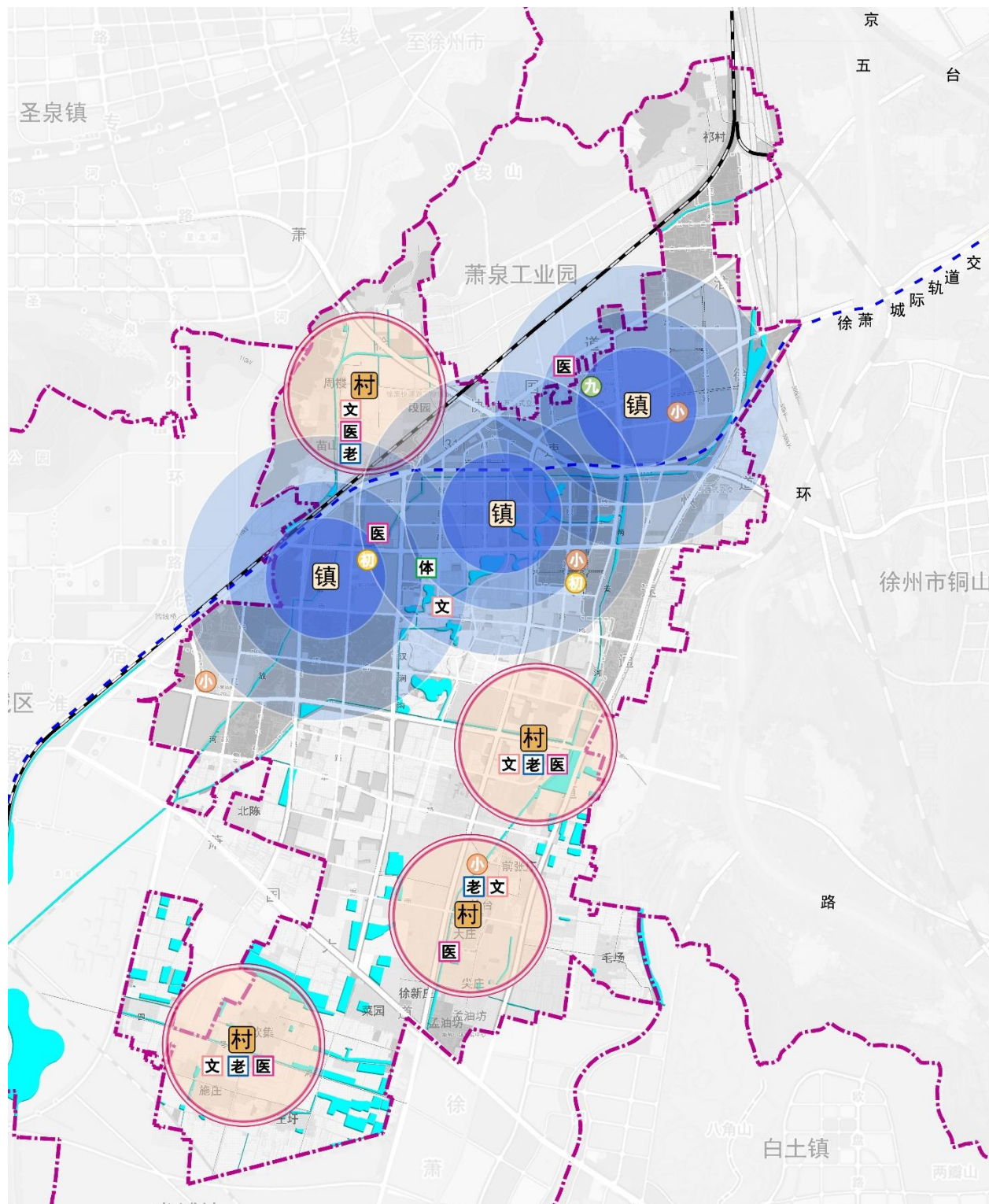


5.2 城市公共服务体系



公共服务中心体系

落实淮北市中心城区功能布局，构建“城市—镇级—社区级”三级公共服务中心体系，同步构建15分钟—10分钟—5分钟社区生活圈，提供满足各年龄段社区居民生活所需的基本配套设施与公共活动空间。



镇域国土空间公共服务设施规划图

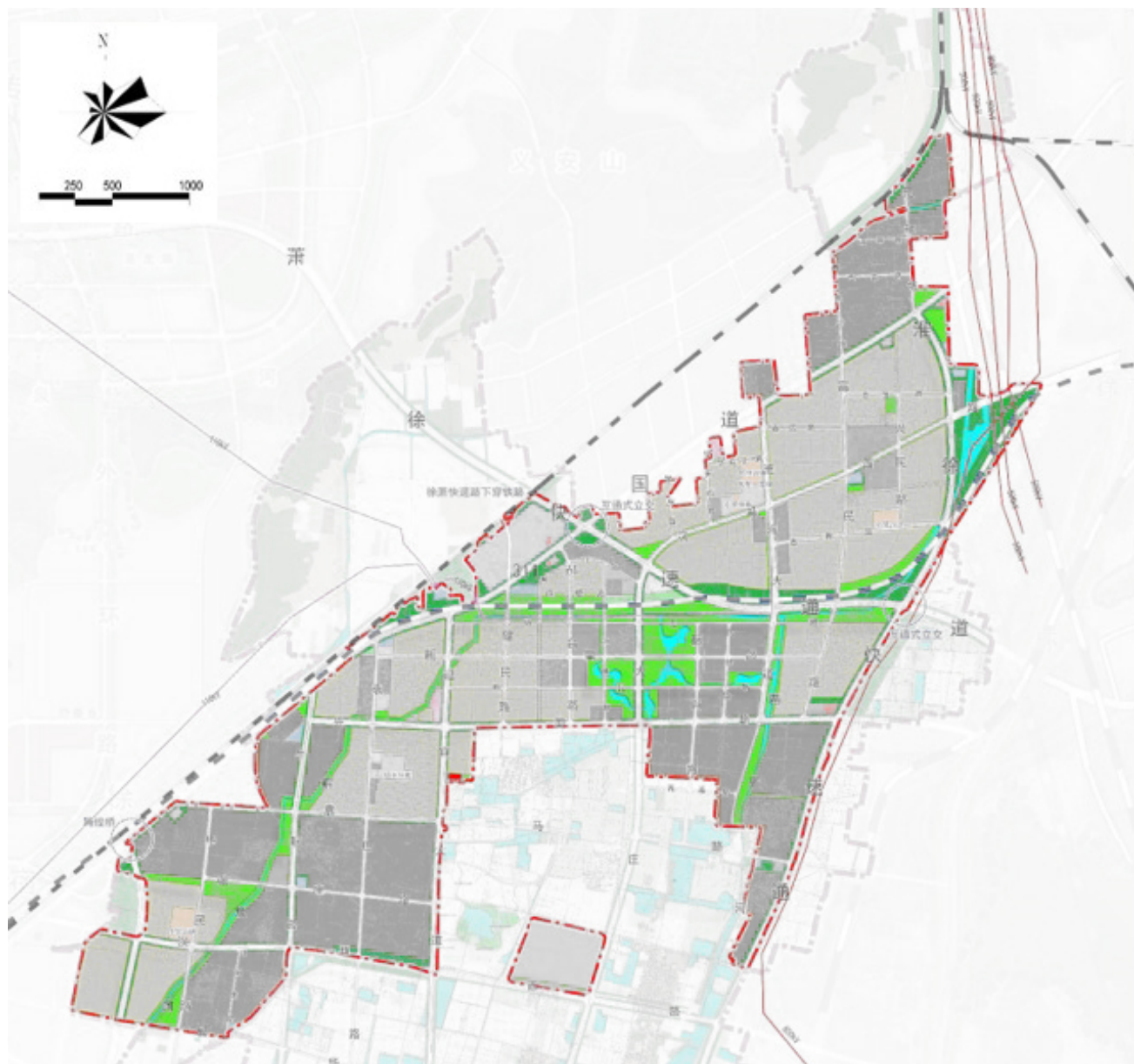
5.3 城市蓝绿开敞空间系统

打造具有高品质的蓝绿开敞空间系统

通过河道整治、采煤沉陷区和采石宕口综合治理、城市更新，拓展城市绿色空间，支持公园城市建设，提升城市环境品质。构建由郊野公园、综合公园、专类公园、社区公园游园（口袋公园）组成的多层次、多要素公园体系。

划定城市绿线、蓝线

划示和预控城市主要绿地空间，将大型城市公园纳入绿线进行“定界”管控。在保证绿地总量不减少的情况下，其他公园绿地、防护绿地在专项规划、详细规划中依照《城市绿线划定技术规范》、《城市绿线管理办法》具体划定。



镇政府驻地绿地系统规划图

06 历史文化与景观风貌

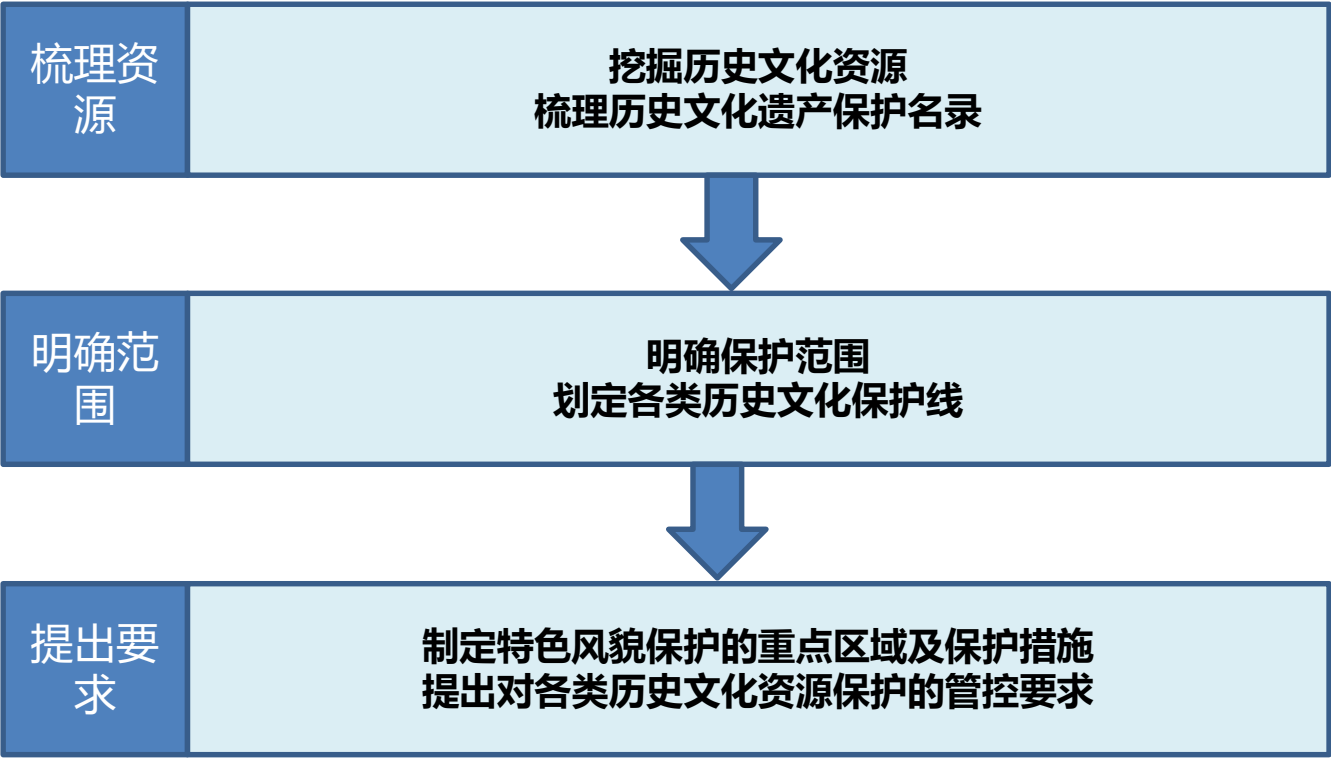
01/历史文化保护

02/塑造特色多元的魅力空间



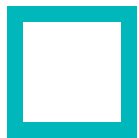
6.1历史文化保护

梳理历史文化遗产保护名录，明确保护范围，划定重点保护区域，并提出管控要求。



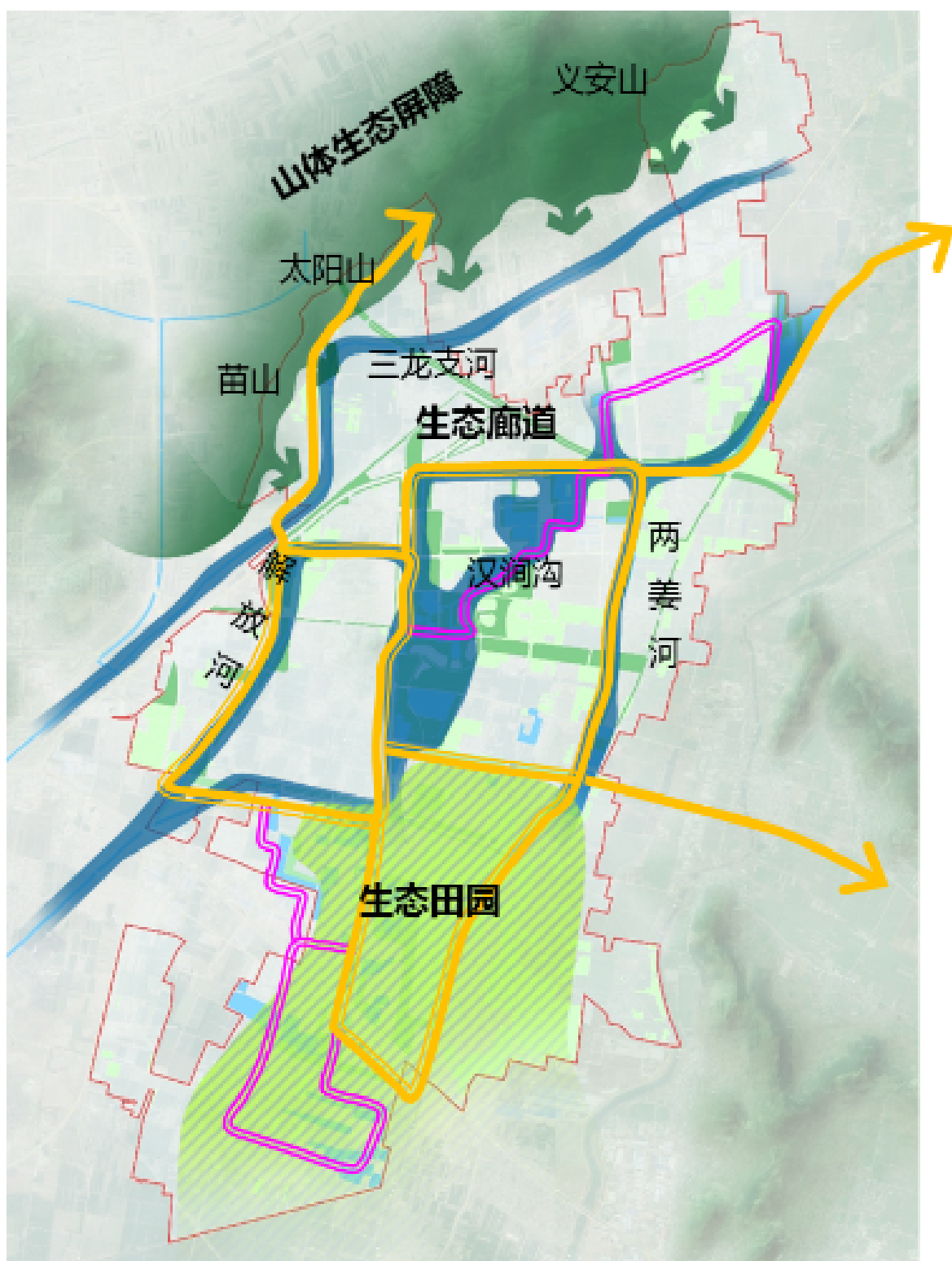
梳理历史文化遗产保护名录及管控要求。

历史文化资源类型	名称及位置	管控要求
汉墓	磨盘山汉墓群	应当贯彻保护为主、合理利用、加强管理的方针，遵循政府主导、社会共同参与的原则，确保墓群及其历史风貌和自然环境的真实性、完整性。
遗址	牛眠万人坑遗址、刘步亭烈士墓	结合“红色教育”主体开发建设，打造爱国主义教育基地。严禁破坏或迁建、改建。
古井	姚楼村古井、欧庄古井	定期监测古井周边环境，严禁破坏古井、污染古井水质的行为。
特色建筑	路庄村鸡毛上天桥	以保护和修缮为主



6.2塑造特色多元的魅力空间

依据廊道功能和类型分别从宽度、连续性、建设管控等方面提出风貌管控要求。依水筑城，通过采煤沉陷湿地治理，建设城市公园和社区公园，打造“生态治理示范区”。



07

夯实基础设施建设 建立安全韧性支撑体系

01/保障安全韧性的基础设施空间

02/形成安全绿色能源网络

03/城市安全和应急防灾设施布局





7.1 保障安全韧性的市政基础设施空间

构建安全稳定的供水体系

全面提高供水水质，建成**统筹城乡，服务均等**的一网供水系统。全面提高供水水质，建成统筹城乡、服务均等的一网供水系统。完善延伸供水管网，优化供水格局，强化不同供水分区间管网的互联互通、互为备用与应急调度能力，提高城乡供水系统应急调度及安全保障能力。

完善雨污分流的雨水工程系统

充分利用地形，使雨水尽量以最短的距离重力流排入水体中。保留山洪排除通道和自然水面以应对超标雨水，并与城市景观相结合。

完善环卫收集转运系统

按照减量化、资源化、无害化的要求，以“**无废城市**”建设为目标，全面实施垃圾源头分类减量、分类运输、分类中转、分类处置。

地下管线与综合管廊

加强地下管线**综合规划与建设统筹**，结合各类绿地控制预留市政管线廊道，推进道路与管线同步建设；落实政府部门、管线单位之间的信息共建共享、动态更新机制。形成全镇地下管线“一张图”，建成地下空间资源利用合理、建设有序、运行安全的地下管线规划、建设与管理体系统。

7.2 形成安全绿色能源网络

优化能源供应体系

加快构建以天然气、电力等为主的安全稳定的能源供应体系。

深入推进能源结构优化调整，提高清洁能源、新能源和可再生能源在能源消费结构中的比重。

控制能源消费总量

构建保障有力的供电系统

持续加大城乡电网建设力度，优化完善主网结构、缩小供电半径，提升电力保障能力。

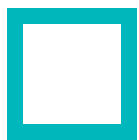
加快推进天然气利用，应用天然气加气站和分布式能源，推进城镇天然气输配管网工程。

建设安全可靠的燃气供应系统

加快发展可再生能源利用

积极发展光伏发电、风力发电等新能源，因地制宜利用生物质能，积极推广地热能、空气能等可再生能源利用。





7.3城市防灾体系布局

以风险评估为基础，建立城市安全风险分区、分级管控和隐患排查治理双重预防机制，梳理风险敏感因子，建设安全风险数据库，总体研判城市风险，建设洪涝、火灾、地震、地质灾害等各类灾害监测预警系统。形成“全面覆盖、重点突出”的综合防灾空间结构。

提高 防洪排涝能力

开展两姜河、三龙支河、解放河、汉涧沟等主要水体的修复工程，提高防洪能力。



加强 地质灾害防治能力

重点开展采煤沉陷区综合治理，对严重威胁城镇、交通干线、重大工程项目建设区安全的地质灾害隐患点实施避让或工程治理，再造平原低地新生境。



健全 消防安全保障体系

推进城市生命线安全工程建设，构建生命线网络系统，提高城乡生命线基础设施的防灾标准、覆盖率和冗余度，建立安全可靠高效的供水、供电、供气、通信等城市生命线系统工程。



08 保障规划传导实施 完善规划管控机制

01/加强党的领导

02/规划传导

03/规划管控

04/政策机制

8.1 加强党的领导

坚持党的全面领导

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神。

坚持“多规合一”，不在国土空间规划体系之外另设其他空间规划。

落实规划管理主体责任

健全国土空间规划委员会制度

建立高位推进的决策机制，部门联动的协同机制，确保国家、省级、市级、县级重大决策部署落实到位。

落实镇级国土空间规划管理主体责任，强化镇、村之间上下联动，明确职责分工，形成推进实施的共同责任机制。

实施重大事项报告制度

8.2 规划传导

规划编制体系

以国土空间规划统筹协调原主体功能区规划、城乡规划、土地利用规划等各类规划，形成的国土空间规划体系。

约束性指标分解

依据核心指标制定评估考核机制，强化对资源总量和利用效率、空间管控底线的管控。

详细规划编制要求

按照国土空间总体规划和专项规划，编制详细规划，对具体地块用途和强度控制做出实施性安排。

8.3 规划管控

空间管控

加强规划国土管理融合，以“3+4线”管控（生态保护红线、永久基本农田保护线、城镇开发边界、城市绿线、城市蓝线、城市紫线、城市黄线）、用地管控及指标管控为核心，切实保障各级规划空间管控目标落实。

进一步完善国土空间规划用地的分类管理，适应城市新功能和新兴产业用地需要，扩充和细化规划用地用途分类。

8.4 政策机制

推进国土空间规划“一张图”建设

建立规划实施监督考核与问责制度

促进产业升级转型发展

健全规划公开制度

促进旅游产业发展

完善人才吸引和提升政策

政策
机制

提高土地集中使用和集约利用水平

健全城市体检和规划评估机制

淮北市段园镇国土空间总体规划 (2021-2035年) (公示稿) 社会公示公告

1、公示时间

2024年7月16日-8月14日，为期30天

2、意见反馈方式

在公示期内，您可以通过以下联系方式联系我们，欢迎您对段园镇发展建设提出宝贵建议，共同建设美好家园。

联系人：胡所长 联系电话：15385618221

李 工 15722876896

电子信箱：441770171@qq.com

本草案为征求意见稿，最终以批准成果为准。部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与段园镇人民政府联系。